



**Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego**

w związku z pismem z 24 sierpnia 2018 r. (znak sprawy: OS-PZ.720.3.2018, znak pisma: OS-PZ.KW-00823/18) zawierającym pytania dotyczące stosowania przepisów ustawy o odpadach w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1592) poniżej znajdują się stosowne wyjaśnienia.

1. *Czy zaświadczenie o niekaralności składa cały zarząd i wszyscy prokurenci (widniejący w KRS), czy tylko osoby podpisane na wniosku o udzielenie zezwolenia? (art. 42 ust. 3a ustawy)?*

Zaświadczenie składają wszystkie osoby widniejące w KRS.

2. *Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (WZ) jest wymagana dla budowy obiektów budowlanych oraz wykonywania robót budowlanych.*

Czy w oczywistych przypadkach, gdy nie ma miejscowego planu, a WZ nie jest wymagana – np. przy wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych, wymagane jest załączenie do wniosku o wydanie zezwolenia stanowiska właściwego organu o braku takiej konieczności? (art. 42 ust. 3c)

Czy zapis ten stosuje się odpowiednio do pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów oraz pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów? (art. 42 ust. 3c)

Art. 42 ust. 3c ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (D. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.) wymaga dołączenia decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (wzizt), jeżeli:

– nie ma miejscowego planu oraz

– decyzja wzizt jest wymagana.

Brak jest wymogu załączenia do wniosku stanowiska właściwego organu, że decyzja wzizt nie jest wymagana – organ nie może zatem żądać takiego załącznika. W takim przypadku ewentualna weryfikacja oceny, że jest to przypadek niewymagający dołączenia decyzji wzizt może nastąpić w ramach toczącego się postępowania administracyjnego. Wymóg dołączenia decyzji wzizt stosuje się do pozwoleń uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie odpadów (wniosek o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów spełnia wymagania dla zezwolenia na zbieranie lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów – art. 45 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach). Z kolei z art. 208 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) wymaga, aby wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego spełniał wymagania określone dla pozwoleń sektorowych, czyli również uwzględniał wymagania dla wniosku o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów.

W związku z wątpliwościami dotyczącymi dołączania załączników do wniosku o wydanie pozwolenia uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów informuję, że w projekcie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (obecnie na etapie konsultacji publicznych) dokonuje się zmiany art. 45 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach przez uzupełnienie go wprost o ten wymóg. Proponuje się również dodanie ust. 5a odnoszącego te wymagania do pozwolenia zintegrowanego.

3. Czy informacje wyszczególnione w art. 43 ust. 7-9 ustawy mają znaleźć się wprost w przedkładanym operacie przeciwpożarowym?

Przy sporządzaniu operatu przeciwpożarowego bierze się pod uwagę obowiązujące przepisy przeciwpożarowe, do których zgodnie z art. 43 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach należy przepis ust. 7 i przepisy wydane na podstawie ust. 8 tego artykułu. Art. 43 ust. 7 wszedł w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. 5 września 2018 r. – skoro obowiązuje należy go uwzględnić przy sporządzaniu operatu.

Natomiast art. 43 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach zawierający upoważnienie do wydania rozporządzenia określającego wymagania w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów, wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1592) i jest to najwcześniejsza data, kiedy może wejść w życie rozporządzenie wydane na podstawie tego upoważnienia. Należy

podkreślić, że brak rozporządzenia nie stanowi przeszkody do sporządzania operatów przeciwpożarowych.

4. *Czy w myśl art. 46 ustawy organ (marszałek) ma prawo i obowiązek występować z zapytaniem do sądu/ innej jednostki czy wobec danej osoby składającej wniosek o wydanie zezwolenia na zbieranie/ przetwarzanie odpadów wydano prawomocny wyrok sądu na przestępstwa, o których mowa w tym artykule?*

Osoby zainteresowane muszą same wystąpić z wnioskiem o wydanie zaświadczenia o niekaralności, które jest wymagane jako załącznik do wniosku o wydanie decyzji wskazanych w ustawie o odpadach i ustawie – Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1218) każdemu przysługuje prawo do uzyskania informacji, czy jego dane osobowe zgromadzone są w Rejestrze, tak samo jak każdemu podmiotowi zbiorowemu przysługuje prawo do uzyskania informacji, czy jego dane są zgromadzone w Rejestrze. Podmiotowi, którego dane znajdują się w zbiorach danych zgromadzonych w Rejestrze, na jego wniosek, udostępnia się informację o treści wszystkich zapisów dotyczących tego podmiotu.

5. *Które rodzaje odpadów ujęte w katalogu odpadów należy uznać za niepalne?*

O tym czy odpady uznaje się za niepalne decydują ich właściwości (nie należy tego utożsamiać wyłącznie z HP2 Utleniające i HP3 Łatwopalne – bo wtedy to są odpady niebezpieczne). Oceny ponadto należy dokonać na podstawie wiedzy merytorycznej, literatury, opinii Państwowej Straży Pożarnej.

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w przypadku gdy określenie rodzajów odpadów jest niewystarczające do ustalenia zagrożeń, jakie te odpady mogą powodować dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska, właściwy organ może wezwać wnioskodawcę do podania podstawowego składu chemicznego i właściwości odpadów.

6. *Czy zapisy art. 183c ustawy POŚ należy stosować również przy rozpatrywaniu wniosku o udzielenie/zmianę pozwolenia zintegrowanego? Jeśli tak to jak się to ma w stosunku do zapisów art. 41a ust.1 ustawy o odpadach?*

Art. 41a ustawy o odpadach dotyczy pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie odpadów, a art. 183c ustawy – Prawo ochrony środowiska pozostałych pozwoleń na wytwarzanie odpadów (a więc nieuwzględniających zbierania lub przetwarzania odpadów). Wymagania dotyczące pozwoleń sektorowych

odnoszą się do pozwolenia zintegrowanego, więc art. 183c ustawy – Prawo ochrony środowiska ma zastosowanie do pozwoleń zintegrowanych.

7. Jak należy rozumieć zmiany wprowadzone przez ustawę w art. 41-48a w odniesieniu do pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie i przetwarzanie odpadów oraz pozwoleń zintegrowanych uwzględniających zbieranie i przetwarzanie odpadów?

Czy biorąc pod uwagę, że zmiany te znajdują się w dziale IV „Uprawnienia wymagane do gospodarowania odpadami ...” w rozdziale 1 „Zezwolenia na zbieranie i zezwolenia na przetwarzanie odpadów” zmiany te w odniesieniu do zbierania odpadów dotyczą wyłącznie decyzji uwzględniających zezwolenia na zbieranie odpadów?

Czy zmiany te dotyczą również ww. pozwoleń uwzględniających magazynowanie odpadów wytwarzanych przed przekazaniem ich kolejnemu posiadaczowi odpadów (rozumiane, jako zbieranie odpadów, o którym mówi definicja „zbierania” w art.3 ust.1 pkt.34 ustawy o odpadach)?

Zmiany te dotyczą wyłącznie pozwoleń uwzględniających zbieranie i przetwarzanie odpadów, nie rozdzielają natomiast w ramach takiego pozwolenia wymagań na dotyczące magazynowania w ramach wytwarzania odpadów i wymagania dotyczące magazynowania odpadów w ramach zbierania lub przetwarzania. Wszystkie odpady magazynowane na podstawie pozwolenia na wytwarzanie uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, również te, które są magazynowane w ramach wytwarzania odpadów, są objęte nowymi wymaganiami. Należy przy tym zauważyć, że jeżeli jest to magazynowanie odpadów w miejscu ich wytworzenia – to stanowi ono element wytwarzania, a nie zbierania odpadów, jeżeli magazynowanie odpadów przez wytwórcę odbywa się w innym miejscu – to istotnie stanowi zbieranie odpadów.

Jeżeli pozwolenie jest na samo wytwarzanie bez zbierania lub przetwarzania odpadów – to ma tu zastosowanie art. 183c i art. 184 ust. 4 pkt 5–7 ustawy – Prawo ochrony środowiska (kontrola komendanta powiatowego (miejskiego) PSP oraz dołączenie nowych załączników do wniosku o wydanie pozwolenia – operat przeciwpożarowy, postanowienie uzgadniające operat, zaświadczenia i oświadczenia o niekaralności).

8. Czy w związku dodaniem do art. 187 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, ze zm.) ust. 4a. w brzmieniu: „4a. W pozwoleniu zintegrowanym uwzględniającym zbieranie lub przetwarzanie odpadów ustanawia się zabezpieczenie roszczeń zgodnie z art. 48a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach” organ wydający pozwolenie, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 POS winien

uzgodnić wysokość zabezpieczenia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w myśl art. 187 ust 1a"

Użycie zwrotu „zgodnie z art. 48a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach” stanowi odesłanie do odrębnego trybu i nie dokonuje się uzgodnienia wysokości zabezpieczenia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (rdoś) – byłoby to bezcelowe, bo stawki będą określone w rozporządzeniu, a wysokość zabezpieczenia będzie zależała od „zdolności magazynowania”, a nie wielkości szkód, jakie to magazynowanie może spowodować (pośrednio będzie to uwzględnione przez zróżnicowane stawki zabezpieczenia).

Jednocześnie informuję, że propozycje zmian związanych z BDO zostaną przeanalizowane w ramach analizy uwag zgłoszonych do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (UD394).

W zakresie postulatu zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2017 r. poz. 71), wyjaśniam, że obecnie Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska prowadzi prace legislacyjne nad projektem zmiany ww. aktu wykonawczego. W niedługim czasie projekt zostanie zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów. Jedną z projektowanych zmian jest rozszerzenie zakresu § 3 ust. 1 pkt 81, który obecnie dotyczy punktów do zbierania lub przeładunku złomu.

Uprzejmie informuję, że niniejsze pismo stanowi opinię i nie jest prawnie wiążące dla podmiotów oraz organów administracji orzekających w sprawach indywidualnych na podstawie otrzymanej dokumentacji.

Z poważaniem

Magda Gosk
Dyrektor
Departament Gospodarki Odpadami
/ – podpisany cyfrowo/