

**Wytyczne dotyczące poziomów
współfinansowania
(wielkości dofinansowania)**

**Mechanizm Finansowy
Europejskiego Obszaru Gospodarczego
oraz
Norweski Mechanizm Finansowy
2004-2009**

Dokument zatwierdzono 16 listopada 2006 r.

Zasady dotyczące poziomów współfinansowania zostały ustanowione w art. 3.2.1 *Zasad i procedur wdrażania Mechanizmu Finansowego EOG i Norweskiego Mechanizmu Finansowego* (zwanymi dalej „grantami EOG”)¹. Niniejsze wytyczne mają na celu wyjaśnienie tych zasad i podanie wskazówek odnośnie ich interpretacji.

Pomoc z grantów EOG świadczona jest w postaci dwóch głównych rodzajów wsparcia; *pojedynczych projektów* oraz *funduszy* (tj. programów, grantów blokowych, Funduszu Kapitału Początkowego i Funduszu dla Organizacji Pozarządowych).

Niniejsze wytyczne:

- przedstawiają ogólne zasady mające zastosowanie do wszelkiego rodzaju wsparcia,
- wyjaśniają, w jaki sposób zasady te stosowane są do *pojedynczych projektów*, tj. wtedy, kiedy stosowany będzie każdy z trzech różnych poziomów wielkości dofinansowania,
- opisuje, w jaki sposób zasady mają zastosowanie do *funduszy*, zarówno na poziomie operatora jak i na poziomie beneficjenta końcowego (podprojektu).

Załącznikami do niniejszych wytycznych są diagramy ilustrujące podstawowe zasady przedstawione w niniejszych wytycznych.

1. Zasady ogólne

Na wstępie należy zauważyć, że wszystkie wnioski, czy to dotyczące wsparcia *pojedynczych projektów*, czy też utworzenia *funduszy*, analizowane będą niezależnie. Oferowana wielkość dofinansowania ustalana będzie osobno dla każdego przypadku przez Komitet Mechanizmu Finansowego (KMF) dla wniosków składanych w ramach Mechanizmu Finansowego EOG oraz przez Norweskie Ministerstwo Spraw Zagranicznych (NMSZ) dla wniosków składanych w ramach Norweskiego Mechanizmu Finansowego. Oferowana wielkość dofinansowania odpowiadać będzie rozsądnemu minimum środków pozwalających na realizację proponowanego działania. Ponadto KMF i NMSZ mogą ustanowić niższą wielkość dofinansowania niż wnioskowana, np. jeżeli projekt będzie prawdopodobnie generował przychody przewyższające pewien poziom (patrz *Wytyczne w sprawie projektów generujących przychody netto*), gdy konieczne jest stosowanie się do przepisów dotyczących pomocy publicznej lub gdy dostosowanie wielkości dofinansowania jest niezbędne, aby odpowiednio przestrzegać zasady „zanieczyszczający płaci”. Niemniej jednak KMF i NMSZ będą w miarę możliwości starać się uwzględnić wnioskowaną wielkość dofinansowania, jeżeli jest ona zgodna z poziomami współfinansowania.

Wniosek musi być w pełni przejrzysty pod względem warunków finansowania projektu; wnioskodawca musi podać we wniosku wszystkie źródła współfinansowania oraz powinien dołączyć potwierdzenie z tych źródeł dotyczące dostępności tych funduszy. Wkład rzeczowy oraz koszty stałe mogą stanowić część współfinansowania. (patrz *Szczegółowe warunki dotyczące kwalifikowalności wydatków*).

¹ Artykuł 3.2.1 opracowany w oparciu o art. 4 Protokołu 38a do Porozumienia o EOG i art. 4 Umowy między Królestwem Norwegii a Wspólnotą Europejską w sprawie Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Należy także zauważyć, że współfinansowanie musi być wypłacane równoległe z finansowaniem z Mechanizmów Finansowych, gdyż udział kwot wypłacanych na rzecz projektu z Mechanizmów Finansowych nie może przekraczać dopuszczalnych progów wielkości dofinansowania.

Maksymalne wsparcie z grantów EOG dzieli się na trzy poziomy dofinansowania, zwane dalej poziomem A, B i C. Odpowiadają one lit. a), b) i c) art. 3.2.1 *Zasad i procedur*.

2. Wielkość poziomów dofinansowania na pojedyncze projekty

A. Poziom A wielkości dofinansowania (do 60%)

Podstawową zasadą wsparcia oferowanego w ramach grantów EOG jest, że wielkość dofinansowania na *pojedyncze projekty* może wynosić *do 60%* całkowitych kosztów kwalifikowalnych projektu. Pozostałe 40% lub więcej niezbędnego współfinansowania może zostać pokryte przez wnioskodawcę, jego partnera (-ów), ze źródeł zewnętrznych (krajowych lub zagranicznych), lub poprzez dowolne połączenie tych źródeł.

B. Poziom B wielkości dofinansowania (do 85%)

W przypadku, gdy 15% lub więcej całkowitych kosztów kwalifikowalnych *pojedynczego projektu* pochodzi z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, z grantów EOG może pochodzić dofinansowanie pokrywające *do 85%* całkowitych kosztów kwalifikowalnych projektu.

Należy zauważyć, że poziom B **nie** zależy od statusu wnioskodawcy (tj. od tego, czy wnioskodawca jest agencją rządową czy podmiotem prywatnym). Decydującym czynnikiem jest natomiast **źródło współfinansowania**, co oznacza, że wszyscy kwalifikowalni wnioskodawcy mogą kwalifikować się do poziomu B wielkości dofinansowania, jeżeli są w stanie wykazać, że przynajmniej 15% współfinansowania pochodzi z alokacji z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego.²

C. Poziom C wielkości dofinansowania (generalnie do 90%)

Jeżeli celem *pojedynczego projektu* jest wsparcie działalności organizacji pozarządowej (w tym partnerów społecznych)³, Mechanizm Finansowy EOG oraz Norweski Mechanizm Finansowy mogą być łączone⁴, w celu uzyskania wielkości dofinansowania powyżej poziomów A i B, ale

² Warunek finansowania z „z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego” uważa się za spełniony, jeżeli przynajmniej 15% współfinansowania pochodzi z budżetu instytucji publicznej, przy czym należy udokumentować, że źródłem pochodzenia tych środków jest budżet państwa lub budżet jednostki samorządu terytorialnego. Oprócz ministerstw, samorządów i władz wojewódzkich, pojęcie „instytucji publicznej” obejmuje podmioty takie jak policja, sądownictwo, agencje rządowe, uczelnie wyższe, szkoły, biblioteki, muzea, instytucje naukowo-badawcze oraz szpitale, jeżeli podmioty te są w głównej mierze finansowane ze środków publicznych.

³ Do celów niniejszych Wytycznych definicja organizacji pozarządowej przedstawiona jest w art. 1 *Wytycznych w sprawie Funduszu dla Organizacji Pozarządowych*.

⁴ Nie ma zastosowania do Hiszpanii, Portugalii i Grecji.

ogólnie nie wyżej niż 90% kwalifikowalnych kosztów projektu.⁵ Gdy zastosowano poziom C wielkości dofinansowania, wymagane zazwyczaj będzie współfinansowanie krajowe. Może ono pochodzić z dowolnego źródła publicznego lub prywatnego.

3. Wielkość poziomów dofinansowania funduszy (programy, granty blokowe, Fundusz Kapitału Początkowego, Fundusz dla Organizacji Pozarządowych)

A. Podstawowa zasada

(i) Wielkości dofinansowania na poziomie operatora

Dla wszystkich *funduszy* ważne jest rozróżnienie między *dwoma poziomami* dofinansowania: *poziomem operatora* (poziom wyższy) i *poziomem podprojektu* (poziom niższy). Granty EOG przekazują środki finansowe na *poziom operatora*, tj. do operatora odpowiedzialnego za zarządzanie *funduszem*. Zgodnie z tym podstawową zasadą jest, że zasady dotyczące wielkości dofinansowania stosowane do *pojedynczych projektów* mają także zastosowanie do finansowania przekazywanego na *poziom operatora*. A zatem decyzja, czy *fundusz* może otrzymać 60% czy 85% całkowitych kosztów kwalifikowalnych *funduszu* (fundusze na koszty refundacji i zarządzania) zależy od źródeł współfinansowania samego *funduszu* podobnie jak opisano w sekcji 2 (poziomy A, B i C). Nie należy tego mylić z wielkością dofinansowania dostępną dla potencjalnych wnioskodawców (beneficjentów końcowych) na wsparcie z funduszu, kiedy już on powstanie (więcej na temat poziomu grantów na podprojekty przyp. poniżej).

(ii) Szczególna zasada dotycząca Funduszu dla Organizacji Pozarządowych, Funduszu Kapitału Początkowego oraz Funduszu Stypendialnego i Szkoleniowego (poziom C wielkości dofinansowania)

W przypadku *funduszy* ustanawianych na wsparcie działalności organizacji pozarządowych, oba Mechanizmy Finansowe dla grantów EOG⁶ mogą być łączone, w celu zwiększenia wielkości dofinansowania do 90% (poziom C wielkości dofinansowania). W takich przypadkach z grantów EOG przekazywano by do 90% funduszy potrzebnych na refundację (dofinansowanie podprojektów) i koszty zarządzania operatora.

Pozostałe 10% pochodziłyby zazwyczaj ze źródeł rządowych. Ta zasada dotycząca wielkości dofinansowania ma zastosowanie tylko do *poziomu operatora* i nie ma zastosowania do współfinansowania wymaganego od wnioskodawców (beneficjentów końcowych). Poziom C wielkości dofinansowania rozciąga się na Fundusz Kapitału Początkowego i Fundusz Stypendialny i Szkoleniowy.

(iii) Wielkość dofinansowania na poziomie podprojektu

Jeżeli finansowanie na *poziomie operatora* jest zgodne z wyżej opisanym modelem, maksymalna wielkość dofinansowania możliwa do zaoferowania wnioskodawcom do *funduszu* (beneficjentom

⁵ Maksymalnie 60% z któregośkolwiek z tych mechanizmów.

⁶ Nie ma zastosowania do Hiszpanii, Portugalii i Grecji.

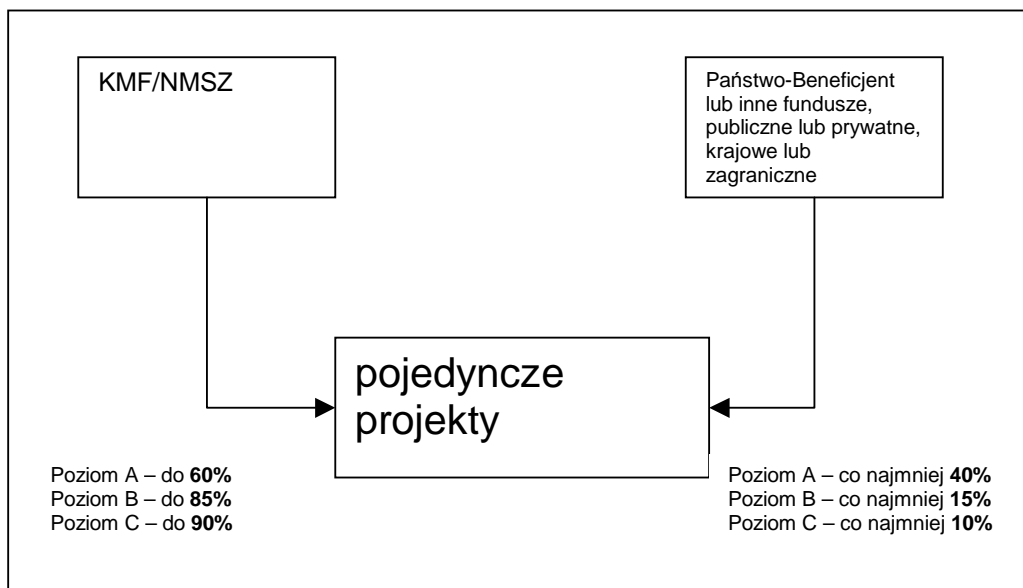
końcowym) jest dość elastyczna. Maksymalną wielkość dofinansowania zaproponuje i uzasadni operator w swoim wniosku o utworzenie *funduszu*. Wniosek operatora powinien uwzględniać zdolność potencjalnych beneficjentów końcowych do zapewnienia wymaganego współfinansowania, przewidywaną społeczną korzyść z planowanych podprojektów, poziom zaangażowania wymagany od potencjalnych beneficjentów końcowych itp. Wytyczne w sprawie Funduszu dla Organizacji Pozarządowych przewidują jednakże sztywny wymóg współfinansowania w wysokości 10% w przypadku podprojektów organizacji pozarządowych. Zazwyczaj KMF i NMSZ oczekiwają, by wnioskowana maksymalna wielkość dofinansowania dla odbiorców końcowych znajdowała się w przedziale 60-90%, a tylko wyjątkowo wynosiła do 100% w przypadkach grantów stypendialnych dla indywidualnych studentów i pracowników naukowych. Maksymalną wielkość dofinansowania dostępną dla beneficjentów końcowych z różnych *funduszy*, zatwierdzoną przez KMF i/lub NMSZ, ogłaszają operatorzy *funduszy* w ogłoszeniach o naborze wniosków aplikacyjnych o dofinansowanie z poszczególnych *funduszy*.

B. Wyjątek – pełne finansowanie na poziomie operatora

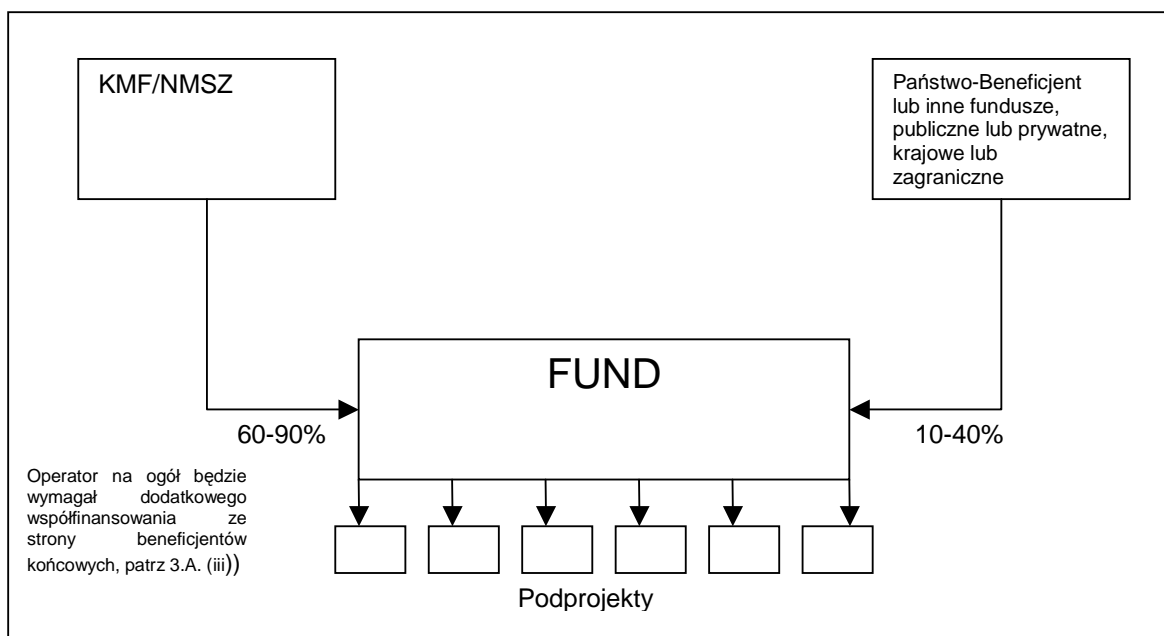
W wyjątkowych przypadkach, gdy wymogi dotyczące współfinansowania *na poziomie operatora* mogą spowodować, że ustanowienie *funduszu* będzie niemożliwe, a *fundusz* uznany został za bardzo istotny z punktu widzenia celów grantów EOG, KMF i/lub NMSZ mogą odstąpić od wymogu dotyczącego współfinansowania *na poziomie operatora* i zamiast tego stosować wymogi dotyczące wielkości dofinansowania *na poziomie podprojektu*. W takich przypadkach, Państwo-beneficjent musiałoby skonsultować się z KMF i/lub NMSZ przed złożeniem wniosku.

Jeżeli wniosek taki zostanie zatwierdzony, zasady wielkości dofinansowania (poziomy A-C) mają zastosowanie bezpośrednio do *poziomu podprojektu*, podobnie do wyżej opisanego w przypadku *pojedynczych projektów*. Innymi słowy, organizacje pozarządowe mogłyby otrzymać wsparcie na swoje działania w wysokości do 90% kosztów kwalifikowalnych takich podprojektów, podczas gdy inni odbiorcy końcowi mogliby otrzymać wsparcie w wysokości do 60% lub 85%, w zależności od źródła finansowania.

Pojedyncze projekty



Fundusze – podstawowa zasada (3. A.)



Fundusze – wyjątek (3. B)

