

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia.....2011 r.

**w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów
komunalnych**

Na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wymagania dotyczące prowadzenia mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych;
- 2) wymagania dla odpadów powstających z procesów, o których mowa w pkt 1.

§ 2. 1. Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych składa się z połączenia w pierwszej kolejności mechanicznego przetwarzania odpadów i w drugiej kolejności biologicznego przetwarzania odpadów w jeden zintegrowany proces technologiczny przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w celu ich przygotowania do procesów odzysku, w tym odzysku energii, termicznego przekształcania lub składowania.

2. Proces mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów przebiega w instalacji, która nie może być usytuowana w obrębie składowiska odpadów, w tym kwatery przeznaczonej do składowania odpadów.

§ 3. 1. Mechaniczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych polegające na przetwarzaniu odpadów komunalnych w celu wydzielenia z nich określonych frakcji granulometrycznych lub materiałowych lub zmiany właściwości fizycznych odpadów, obejmuje co najmniej jeden z poniższych procesów:

- 1) rozdrabnianie,
- 2) przesiewanie,
- 3) sortowanie,
- 4) separację.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 203, poz. 1351, Nr 28, poz. 145, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 117, poz. 678, Nr 138, poz. 809 i Nr 152, poz. 897 oraz Nr 171, poz. 1016.

2. Odpady wytworzone w procesie mechanicznego przetwarzania odpadów klasyfikuje się zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. Nr 112, poz. 1206) w zależności od ich właściwości, jako odpady o kodzie:

- 1) 19 12 01;
- 2) 19 12 02;
- 3) 19 12 03;
- 4) 19 12 04;
- 5) 19 12 05;
- 6) 19 12 06*;
- 7) 19 12 07;
- 8) 19 12 08;
- 9) 19 12 09;
- 10) 19 12 10;
- 11) 19 12 11*;
- 12) 19 12 12.

3. Dopuszcza się wytworzenie ze zmieszanych odpadów komunalnych poddanych mechanicznemu przetworzeniu, odpadów o kodach z grupy 16, 17 lub 20, w szczególności zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

4. Odpady wytworzone w procesie mechanicznego przetwarzania odpadów są kierowane do odzysku lub unieszkodliwiania.

5. Mechaniczne przetwarzanie odpadów jest klasyfikowane jako:

- 1) przetwarzanie odpadów, w celu ich przygotowania do odzysku, w tym do recyklingu albo
- 2) przetwarzanie odpadów, w wyniku którego są wytwarzane odpady przeznaczone do unieszkodliwiania.

§ 4. 1. W procesie mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wydziela się frakcję ulegającą biodegradacji oznaczoną kodem 19 12 12, wymagającą zastosowania procesów biologicznego przetwarzania, przez które rozumie się procesy prowadzone w warunkach tlenowych lub beztlenowych z udziałem mikroorganizmów, w wyniku których następują zmiany właściwości fizycznych, chemicznych lub biologicznych odpadów.

2. Procesy biologicznego przetwarzania odpadów prowadzi się zgodnie z następującymi wymaganiami:

1) w warunkach tlenowych: odpady, o których mowa w ust. 1, są przetwarzane w warunkach tlenowych z aktywnym napowietrzaniem oraz regularnym przerzucaniem odpadów co najmniej raz w tygodniu, przy czym proces ten trwa od 8 do 12 tygodni, w tym co najmniej 2 tygodnie w zamkniętym reaktorze lub w hali z ujmowaniem i oczyszczaniem powietrza procesowego;

2) z wykorzystaniem procesów beztlenowych: odpady, o których mowa w ust. 1, są poddawane stabilizacji beztlenowej w procesie dwustopniowym, w pierwszym stopniu fermentacji mezofilowej przez minimum 20 dni, lub termofilowej przez

minimum 12 dni, w drugim stopniu stabilizacji tlenowej w zamkniętym reaktorze lub hali, z aktywnym napowietrzaniem, z ujmowaniem i oczyszczaniem powietrza procesowego oraz regularnym przerzucaniem odpadów co najmniej raz w tygodniu przez okres minimum 2 tygodni.

3. Odpady wytworzone w procesie biologicznego przetwarzania odpadów klasyfikuje się zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów w zależności od ich właściwości, jako odpady o kodzie:

- 1) 19 05 01;
- 2) 19 05 03;
- 3) 19 05 99.

4. Odpady wytworzone w procesie biologicznego przetwarzania odpadów są kierowane do odzysku lub unieszkodliwiania.

5. Biologiczne przetwarzanie frakcji ulegającej biodegradacji wydzielonej w mechanicznym przetwarzaniu odpadów jest klasyfikowane jako:

- 1) obróbka biologiczna, w wyniku której powstają odpady unieszkodliwiane za pomocą któregośkolwiek z procesów:
 - a) składowanie na składowiskach odpadów obojętnych albo
 - b) składowanie na składowiskach odpadów niebezpiecznych lub na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne albo
 - c) termiczne przekształcanie odpadów w instalacjach lub urządzeniach zlokalizowanych na lądzie albo
- 2) inne działania polegające na wykorzystaniu odpadów w całości lub części.

§ 5. 1. Odpady wytworzone w procesach mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów nazywane stabilizatem, przez który rozumie się odpady niespełniające wymagań jakościowych dla nawozów organicznych lub środków wspomagających uprawę roślin określonych w § 14 i § 15 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 czerwca 2008 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o nawozach i nawożeniu (Dz. U. Nr 119, poz. 765 oraz z 2009 r. Nr 224, poz. 1804), ale spełniające wymagania określone w niniejszym rozporządzeniu, klasyfikuje się jako odpady o kodzie 19 05 99.

2. Odpady, o których mowa w ust. 1, spełniające wymagania określone w § 6 ust. 1, są unieszkodliwiane poprzez składowanie na składowiskach odpadów niebezpiecznych lub na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne.

§ 6. 1. Proces mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych jest prowadzony w taki sposób, aby uzyskany stabilizat spełniał następujące wymagania:

- 1) straty prażenia stabilizatu są mniejsze niż 35% suchej masy, a zawartość węgla organicznego jest mniejsza niż 20% suchej masy lub
- 2) ubytek masy organicznej w stabilizacie w stosunku do masy organicznej w odpadach, mierzony stratą prażenia lub zawartością węgla organicznego jest większy niż 40% lub

- 3) wartość AT_4 (rozumiana jako aktywność oddychania – parametr wyrażający zapotrzebowanie tlenu przez próbkę odpadów w ciągu 4 dni) jest mniejsza niż 10 mg O_2/g suchej masy lub
- 4) spełniał dopuszczalne graniczne wartości wmywania określone w załączniku nr 4 do rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 7 września 2005 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku danego typu (Dz. U. Nr 186, poz. 1553, z późn. zm.³⁾).

2. Metodykę przygotowania próbek do badań potwierdzających spełnienie przez stabilizat kryteriów określonych w ust. 1 określa załącznik do rozporządzenia.

§ 7. Określone w § 6 wymagania uważa się za spełnione, jeżeli są potwierdzone badaniami laboratoryjnymi wykonanymi przez laboratorium akredytowane lub posiadające certyfikat wdrożonego systemu jakości w zakresie badania parametrów określonych w rozporządzeniu.

§ 8. Do instalacji istniejącej lub instalacji, dla której przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, lub której budowa lub eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się po upływie 24 miesięcy od dnia ogłoszenia.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 38, poz. 264 oraz z 2007 r. Nr 121, poz. 832.

METODYKA PRZYGOTOWANIA PRÓBEK DO BADAŃ POTWIERDZAJĄCYCH UZYSKANIE WYMAGANEGO STOPNIA STABILIZACJI PRZEZ STABILIZAT

I. Pobieranie próbek

1. Próbki odpadów, zwane dalej „próbkami”, pobiera się w instalacji, jako próbki odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do biologicznego przetwarzania (surowca) oraz jako próbki stabilizatu po biologicznym przetwarzaniu (produktu).
2. Próbkę ogólną surowca pobiera się w losowo wybranym dniu z masy odpadów dostarczanych do instalacji biologicznego przetwarzania odpadów. Próbkę ogólną uzyskuje się poprzez dokładne wymieszanie 20 próbek pierwotnych o masie co najmniej 2 kg pobranych w ciągu dnia roboczego z różnych partii surowca.
3. Próbkę ogólną stabilizatu pobiera się do badań z tych samych dobowych porcji przetworzonych biologicznie odpadów, z których pobrano wcześniej próbkę ogólną surowca do analiz, przy uwzględnieniu czasu trwania procesu stabilizacji odpadów. Sposób poboru jest analogiczny jak w przypadku poboru próbki ogólnej surowca.
4. W pierwszym roku eksploatacji instalacji pobiera się po 12 próbek ogólnych surowca i stabilizatu (po jednej w każdym miesiącu).
5. Po rocznym okresie badań, na podstawie opracowania wyników, weryfikuje się liczbę pobieranych próbek.

Jeżeli maksymalna liczba próbek, dla których wartości dopuszczalne będą przekroczone dla jakiegoś parametru, nie przekroczy 2, a przekroczenie dla żadnej z próbek nie będzie większe niż 20% wartości dopuszczalnej parametru, liczbę próbek można zmniejszyć do 4 w ciągu roku (po jednej na 3 miesiące).

II. Przygotowanie próbek do badania straty prażenia oraz ogólnego węgla organicznego

1. Każdą próbkę ogólną surowca oraz stabilizatu poddaje się przesiewaniu oraz ręcznemu sortowaniu co najmniej na następujące frakcje granulometryczne:
 - 1) frakcja <10 mm;
 - 2) frakcja 10-20 mm;
 - 3) frakcja >20 mm.
2. Frakcję < 10 mm traktuje się jako jednorodną mieszaninę różnych składników, dla której nie ma uzasadnienia wyodrębniania poszczególnych frakcji materiałowych.

3. Frakcję 10-20 mm sortuje się ręcznie na frakcję ulegającą biodegradacji (odpady kuchenne pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, ogrodowe oraz z terenów zieleni, drewno, papier, tekturę, tekstylia z włókien naturalnych, odpady wielomateriałowe, w tym skórę) oraz frakcję niebiodegradowalną (pozostałe identyfikowalne składniki łącznie).
4. Frakcja >20 mm może być dalej dzielona na kolejne frakcje granulometryczne, w szczególności na:
 - 1) frakcję 20-40 mm;
 - 2) frakcję 40-60 mm;
 - 3) frakcję 60-100 mm;
 - 4) frakcję powyżej 100 mm- dla uproszczenia sortowania jej na frakcje materiałowe.
5. Frakcję >20 mm lub frakcje wymienione w punkcie 4, jeżeli zostaną z niej wydzielone, sortuje się ręcznie na następujące frakcje materiałowe:
 - 1) odpady kuchenne pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego, ogrodowe oraz z terenów zieleni;
 - 2) papier lub tekturę;
 - 3) odpady wielomateriałowe;
 - 4) tworzywa sztuczne;
 - 5) tekstylia biodegradowalne (z włókien naturalnych) i niebiodegradowalne;
 - 6) szkło;
 - 7) metale;
 - 8) drewno;
 - 9) skórę;
 - 10) gumę;
 - 11) gruz, odpady budowlane;
 - 12) odpady mineralne;
 - 13) odpady niebezpieczne.
6. Wydzielone frakcje granulometryczne i materiałowe waży się i określa się ich udziały procentowe w ogólnej masie próbki ogólnej.
7. Grube frakcje materiałowe (>20 mm) rozdrabnia się mechanicznie lub ręcznie do ziarna o granulacji poniżej 20 mm dla uzyskania jednorodnej masy przed pomniejszaniem w celu poboru próbek laboratoryjnych.
8. Próbki laboratoryjne do badań fizykochemicznych pobiera się przez zmniejszanie próbek frakcji granulometrycznych i materiałowych do masy około 0,5-1 kg metodą ćwiartowania.

UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych jest art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.).

Z prognozy wytwarzania odpadów komunalnych zawartej w Krajowym planie gospodarki odpadami 2014 (Kpgo 2014) przyjętym przez Radę Ministrów uchwałą Nr 217 z dnia 24 grudnia 2010 r. (M. P. Nr 101, poz. 1183) wynika, że ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, która powinna zostać poddana odzyskowi i unieszkodliwianiu w naszym kraju (poza składowaniem) będzie kształtować się na poziomie ok. 4,7 mln Mg w 2013 r. i 6,5 mln Mg w 2020 r. Oznacza to, że do 2013 r. w Polsce należy wybudować instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. W Kpgo 2014 zaleca się, aby w przypadku aglomeracji lub regionów obejmujących powyżej 300 tys. mieszkańców preferowaną metodą zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych było ich termiczne przekształcanie, natomiast w przypadku zakładów zagospodarowania odpadów (które mają stać się podstawą gospodarki odpadami komunalnymi w Polsce) przyjmujących odpady od mniejszej liczby mieszkańców (ale co najmniej 150 000 mieszkańców) – mechaniczno-biologiczne przetwarzanie (MBP) zmieszanych odpadów komunalnych (w tym pozostałości po selektywnym zbieraniu odpadów). W związku z powyższym, przewiduje się, że w Polsce w celu osiągnięcia wymaganych poziomów ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, znacznie wzrośnie liczba instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów.

W rozdziale 4 Kpgo 2014 przyjęto cele mające przyczynić się do zmniejszania ilości wszystkich odpadów kierowanych na składowiska odpadów. Za cel przyjęto również zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby nie było składowanych:

- w 2013 r. więcej niż 50%,
- w 2020 r. więcej niż 35%

masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

W rozdziale 5 w/w dokumentu „Kierunki działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarowania odpadami” zapisano, że jednym z zasadniczych kierunków działań jest intensywny wzrost zastosowania biologicznych metod przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Ograniczenie składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, związane jest z koniecznością budowy linii technologicznych do ich przetwarzania.

Celem projektu rozporządzenia jest określenie wymagań dotyczących prowadzenia procesów mechaniczno-biologicznego przekształcania tych odpadów,

dla ułatwienia prowadzenia procesów zmierzających do pozbowienia odpadów właściwości, które powodują, że uznaje się odpady za ulegające biodegradacji oraz wymagań dla odpadów, które powstały z tych procesów i stanowią stabilizat, czyli odpady niespełniające wymagań jakościowych dla nawozów organicznych lub środków wspomagających uprawę roślin określonych w § 14 i § 15 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 czerwca 2008 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o nawozach i nawożeniu (Dz. U. Nr 119, poz. 765, z późn. zm.).

Zgodnie z § 2 niniejszego projektu rozporządzenia mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych składa się z połączenia w pierwszej kolejności mechanicznego przetwarzania odpadów i w drugiej kolejności biologicznego przetwarzania odpadów, w jeden zintegrowany proces technologiczny przeznaczony do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w celu ich przygotowania do procesów odzysku, w tym odzysku energii, termicznego przekształcania lub składowania.

W celu wyeliminowania dowolnego sytuowania maszyn lub urządzeń w obrębie kwatery przeznaczonej do składowania odpadów w § 2 ust. 2 wprowadzono zapis uniemożliwiający lokalizację instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w obrębie składowiska odpadów, w tym kwatery przeznaczonej do składowania odpadów.

W § 3 określono wymagania dla mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, które polega na przetwarzaniu odpadów komunalnych w celu wydzielenia z nich określonych frakcji granulometrycznych lub materiałowych lub zmiany właściwości fizycznych odpadów i obejmuje procesy: rozdrabniania, przesiewania, sortowania oraz separacji, ustawione w różnorodnych konfiguracjach w celu mechanicznego rozdzielania strumienia odpadów.

W § 3 ust. 2 dokonano klasyfikacji odpadów wytworzonych w procesach mechanicznego przetwarzania odpadów i sklasyfikowano je jako odpady w podgrupie 19 12. Będą to m.in. wysegregowane ze zmieszanych odpadów komunalnych: papier i tektura, metale żelazne i nieżelazne, szkło, tekstylia.

Dopuszczono również wytworzenie ze zmieszanych odpadów komunalnych poddanych mechanicznemu przetworzeniu, odpadów takich, jak np. zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, które klasyfikowane są jako odpady z grupy 16, 17 lub 20.

Odpady wytworzone w procesie mechanicznego przetwarzania odpadów są kierowane do odzysku lub unieszkodliwiania.

W § 3 ust. 5 dokonano klasyfikacji procesu mechanicznego przetwarzanie odpadów jako:

- 1) przetwarzanie odpadów, w celu ich przygotowania do odzysku, w tym do recyklingu albo
- 2) przetwarzanie odpadów, w wyniku którego są wytwarzane odpady przeznaczone do unieszkodliwiania.

Fracja ulegająca biodegradacji wydzielona w procesach mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oznaczona jest kodem 19 12 12 i wymaga biologicznego przetworzenia, przez które rozumie się procesy prowadzone w warunkach tlenowych lub beztlenowych z udziałem mikroorganizmów, w wyniku których następują zmiany właściwości fizycznych, chemicznych lub biologicznych odpadów.

Uzyskiwanie w instalacjach biologicznego oraz mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów materiału o pożądanej jakości wymaga prowadzenia procesu w odpowiednich kontrolowanych warunkach. Do parametrów procesowych należą między innymi czas trwania procesu, temperatura i częstotliwość mieszania odpadów oraz intensywność i sposób napowietrzania w procesach tlenowych. W związku z powyższym w § 4 ust. 2 określono warunki właściwego prowadzenia procesów biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, zarówno z wykorzystaniem procesów tlenowych, jak i beztlenowych. Prawne określenie warunków prowadzenia w/w procesów wspomże zarówno przedsiębiorców, jak i jednostki samorządu terytorialnego w procesach inwestycji związanych z budową lub modernizacją instalacji mechaniczno-biologicznego oraz biologicznego przetwarzania odpadów – m.in. stanowić będą podstawę prawną przy opracowywaniu dokumentacji przetargowej.

W § 4 ust. 3 dokonano klasyfikacji odpadów wytworzonych w procesach biologicznego przetwarzania odpadów i sklasyfikowano je jako odpady o kodach: 19 05 01 – *Nieprzekompostowane frakcje odpadów komunalnych i podobnych*, 19 05 03 – *Kompost nieodpowiadający wymaganiom* oraz 19 05 99 – *Inne niewymienione odpady*.

Procesy biologicznego przetwarzania frakcji ulegającej biodegradacji wydzielonej w mechanicznym przetwarzaniu odpadów należy klasyfikować jako:

- 1) obróbka biologiczna, w wyniku której powstają odpady unieszkodliwiane za pomocą któregośkolwiek z procesów:
 - a) składowanie na składowiskach odpadów obojętnych albo
 - b) składowanie na składowiskach odpadów niebezpiecznych lub na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne albo
 - c) termiczne przekształcanie odpadów w instalacjach lub urządzeniach zlokalizowanych na lądzie albo
- 2) inne działania polegające na wykorzystaniu odpadów w całości lub części.

Istotne jest właściwe sklasyfikowanie odpadów po procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów. Stabilizat pochodzący z procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, sklasyfikowany jako odpady o kodzie 19 05 99 – inne niewymienione odpady, przeznaczony do unieszkodliwiania poprzez składowanie na składowiskach odpadów niebezpiecznych lub na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne, powinien spełniać co najmniej jeden z warunków określonych w § 6 ust.1.

Ciążące na państwach członkowskich cele dotyczące ograniczania składowania komunalnych odpadów ulegających biodegradacji określone

w dyrektywie Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182, z 16. 07. 1999, str.1, z późn. zm.), wymagają podjęcia zdecydowanych działań. Ponadto zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, określonej w dyrektywie 2008/98/WE, składowanie odpadów jest ostatnim i najmniej pożądanym sposobem postępowania z odpadami. Ze składowania muszą zostać wyłączone nieprzetworzone odpady organiczne, stanowiące źródło powstawania metanu podczas ich składowania na składowiskach odpadów.

Fracje ulegające biodegradacji zawierają składniki organiczne i nieorganiczne (mineralne). Składniki nieorganiczne wchodzi w skład biomasy, jako związki chemiczne będące jednym z elementów tworzących biomasę, których nie można oddzielić metodami fizycznymi od części organicznych. Zawartość substancji organicznych można oznaczyć jako pozostałość po prażeniu lub ogólny węgiel organiczny.

W wyniku procesów biologicznych, frakcja organiczna ulegająca biodegradacji zostaje rozłożona, częściowo zmineralizowana, a częściowo przekształcona w nową substancję organiczną, bardziej trwałą, która jest również oznaczana jako strata prażenia lub ogólny węgiel organiczny. Ustalenie granicznych wartości tych parametrów dla stabilizatów pozwala na jednoznaczną ocenę, czy zostały właściwie ustabilizowane. W przypadku instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, w § 6 niniejszego projektu rozporządzenia zaproponowano kryteria, jakie musi spełniać stabilizat, aby mógł zostać uznany za ustabilizowany i przez to dopuszczony do składowania na składowisku odpadów:

- 1) straty prażenia stabilizatu będą mniejsze niż 35%, a zawartość węgla organicznego mniejsza niż 20% suchej masy lub
- 2) ubytek masy organicznej w stabilizacie w stosunku do masy organicznej w odpadach, mierzony stratą prażenia lub zawartością węgla organicznego jest większy niż 40% lub
- 3) wartość AT_4 jest mniejsza niż 10 mg O_2/g suchej masy.

Metody biologicznego przetwarzania odpadów nie zapewniają całkowitego rozłożenia odpadów ulegających biodegradacji, jednak w przypadku prawidłowego prowadzenia procesu można uzyskać rozkład odpadów podatnych na biodegradację w stopniu pozwalającym na uzyskanie parametrów, o których mowa powyżej. Jeżeli zmieszane odpady komunalne poddane procesom mechaniczno-biologicznego przetwarzania, spełniać będą powyższe kryteria dotyczące strat prażenia oraz zawartości węgla organicznego lub parametru AT_4 , stabilizat nie zawiera już frakcji ulegającej biodegradacji, tym samym nie stanowi dalej odpadów ulegających biodegradacji w znaczeniu art. 3 ust. 2 pkt 7 ustawy o odpadach.

Stabilizat będzie dopuszczony do składowania, oczywiście również wtedy, jeśli spełni kryteria dopuszczalnych granicznych wartości wymywania określone w załączniku nr 4 do rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 7 września 2005 r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku danego typu (Dz. U. Nr 186, poz. 1553, z późn. zm.).

W celu wydłużenia czasu na dostosowanie się do wymagań rozporządzenia dla istniejących lub aktualnie budowanych instalacji, w § 8 wprowadzono zapis, że w przypadku tych instalacji rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 24 miesięcy od dnia ogłoszenia dla tych instalacji.

Projekt rozporządzenia w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska. Żaden podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingską nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt rozporządzenia dotyczy podmiotów prowadzących instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

2. Konsultacje.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 12 ust. 5 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), zostanie poddany konsultacjom społecznym w ramach procedury legislacyjnej. Projekt przedmiotowego rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska na stronie internetowej www.mos.gov.pl.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Europejskiemu Towarzystwu Ekorozwoju;
- 2) Instytutowi Ochrony Środowiska;
- 3) Izbie Przemysłowo-Handlowej Inwestorów Zagranicznych w Polsce;
- 4) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 5) Krajowej Izbie Gospodarki Odpadami;
- 6) Ogólnopolskiej Izbie Gospodarczej Recyklingu;
- 7) Ośrodkowi Badawczo-Rozwojowemu Ekologii Miast;
- 8) Polskiej Izbie Gospodarki Odpadami;
- 9) Polskiej Izbie Gospodarczej Ekorozwój;
- 10) Stowarzyszeniu Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 11) Stowarzyszeniu Technologii Ekologicznych Silesia;
- 12) Związkowi Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 13) Forum Związków Zawodowych;
- 14) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 15) NSZZ „Solidarność”;
- 16) NSZZ „Solidarność 80”;
- 17) Porozumieniu Związków Zawodowych „KADRA”;
- 18) Wolnemu Związkowi Zawodowemu „Sierpień 80”;
- 19) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 20) Związkowi Pracodawców – Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 21) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 22) Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Ponadto, projekt rozporządzenia zostanie przesłany do:

- 1) Wojewodów;
- 2) Marszałków Województw;
- 3) Głównego Inspektora Ochrony Środowiska;
- 4) Wojewódzkich Inspektorów Ochrony Środowiska;

- 5) Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 6) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie nie wpływa na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy.

Brak wpływu.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Prowadzący instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych niespełniające wymagań niniejszego rozporządzenia, będą musieli dostosować je do wymagań określonych w projekcie rozporządzenia.

Wobec powyższego wprowadzono 24-miesięczny okres przejściowy na dostosowanie się do wymagań technologicznych, określonych w projekcie rozporządzenia, dla istniejących lub obecnie budowanych instalacji. Wyżej wymieniony problem może dotyczyć 11 instalacji w kraju (dane na podstawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2014), przy czym część z nich już obecnie spełnia wspomniane wymagania. Natomiast przewidziany dwuletni okres przejściowy daje możliwość dostosowania się do wymogów dla pozostałych instalacji.

Należy przy tym zaznaczyć, że te instalacje, które będą budowane po wejściu w życie przepisów, od początku będą musiały spełniać określone wymagania.

Wprowadzenie jednolitych wymagań dla instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych pozwoli, poza ograniczeniem negatywnego wpływu instalacji na środowisko, na wyeliminowanie istniejącej nieuczciwej konkurencji instalacji, które nie spełniają wysokich standardów przetwarzania odpadów co pozawala na stosowanie obniżonych stawek opłat za przetwarzanie a jednocześnie wpływa na zmniejszenia strumienia odpadów kierowanych do instalacji spełniających wszystkie wymogi prawne i ochrony środowiska.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.

Brak wpływu.

7. Wpływ aktu normatywnego na ochronę środowiska.

Projekt rozporządzenia pozytywnie wpłynie na ochronę środowiska, w szczególności w zakresie ochrony przed uciążliwościami związanymi z gospodarką odpadami. Określenie zasad prowadzenia procesów mechaniczno-biologicznego

przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych ma wpłynąć na pozbawienia odpadów komunalnych właściwości, które powodują, że uznaje się te odpady za ulegające biodegradacji. Tym samym rozporządzenie przyczyni się do ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji. Ponadto przepisy rozporządzenia stanowiąc będą podstawę prawną do opracowywania planów budowy lub modernizacji instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów.