

Projekt z dnia 10 czerwca 2009 r.

USTAWA

z dnia 2009 r.

o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi^{1), 2), 3)}

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1.

1. Ustawa określa:

- 1) wymagania, jakim powinny odpowiadać opakowania,
 - 2) zasady postępowania z opakowaniami oraz z odpadami opakowaniowymi,
 - 3) zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej i opłaty recyklingowej,
 - 4) zasady prowadzenia rejestru
- w celu zmniejszenia ilości i szkodliwości dla środowiska materiałów i substancji zawartych w opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz zmniejszenia ilości i szkodliwości dla środowiska opakowań i odpadów opakowaniowych na poziomie

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej oraz ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

²⁾ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia postanowień dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 13, str. 349).

³⁾ Niniejsza ustawa została notyfikowana Komisji Europejskiej pod numerem, zgodnie z art. 16 dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych oraz zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę informacji w zakresie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

procesu produkcyjnego oraz podczas wprowadzania do obrotu, dystrybucji, unieszkodliwiania, w szczególności przez tworzenie czystych wyrobów i technologii, a także w celu zapewnienia ochrony życia i zdrowia ludzi, ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko odpadów opakowaniowych oraz zapewnienia wysokiego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych.

2. Ustawa określa prawa i obowiązki przedsiębiorców:

- 1) będących wprowadzającymi produkty w opakowaniach;
- 2) produkujących opakowania oraz produkty w opakowaniach;
- 3) dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy oraz eksportu opakowań, produktów w opakowaniach oraz odpadów opakowaniowych;
- 4) dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia i importujących opakowania oraz produkty w opakowaniach;
- 5) dystrybuujących opakowania oraz produkty w opakowaniach;
- 6) prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych;
- 7) będących organizacjami odzysku opakowań.

3. Przepisy ustawy stosuje się do opakowań niezależnie od zastosowanego do ich wytworzenia materiału oraz do powstałych z nich odpadów opakowaniowych.

Art. 2.

1. Przepisów ustawy, z wyłączeniem wymagań dotyczących opakowań, nie stosuje się do opakowań produktów, które w danym roku kalendarzowym zostały wprowadzone do obrotu w drodze importu produktów w opakowaniach lub wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów w opakowaniach, a następnie w tym samym roku kalendarzowym były przedmiotem eksportu lub wewnątrzwspólnotowej dostawy bez produktów lub wraz z produktami.

2. Przepisów ustawy nie stosuje się do wprowadzanych do obrotu produktów w opakowaniach, które były przedmiotem eksportu produktów w opakowaniach lub wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach, przez przedsiębiorcę innego niż ich wytwórca, na podstawie dokumentów potwierdzających eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę tych produktów w opakowaniach.

3. Przepisów ustawy, z wyłączeniem wymagań dotyczących opakowań, nie stosuje się do wprowadzającego produkty w opakowaniach, jeżeli masa opakowań, w których wprowadza do obrotu produkty, nie przekroczy w danym roku kalendarzowym 100 kg.

Art. 3.

1. W sprawach dotyczących gospodarki odpadami opakowaniowymi nieuregulowanych ustawą, stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.⁴⁾).

2. Przepisy ustawy nie naruszają przepisów określających wymagania dla opakowań w zakresie warunków sanitarnych, bezpieczeństwa, ochrony zdrowia oraz wymogów transportowych wyrobów pakowanych.

Art. 4.

Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) eksport odpadów opakowaniowych – wywóz odpadów opakowaniowych z terytorium kraju na terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;
- 2) eksport opakowań – wywóz opakowań z terytorium kraju na terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej;
- 3) eksport produktów w opakowaniach – wywóz produktów w opakowaniach z terytorium kraju na terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej;
- 4) import opakowań – przywóz opakowań z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej w celu wprowadzenia do obrotu;
- 5) import produktów w opakowaniach – przywóz produktów w opakowaniach z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej w celu wprowadzenia do obrotu;
- 6) marszałek województwa – marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę lub adres odpowiednio wprowadzającego opakowania, wprowadzającego produkty w opakowaniach, eksportera opakowań, wewnątrzwspólnotowego

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 88, poz. 587 oraz z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 199, poz. 1227 i Nr 223, poz. 1464 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.

dostawcy opakowań, eksportera produktów w opakowaniach, wewnątrzspółnotowego dostawcy produktów w opakowaniach, prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksportera odpadów opakowaniowych, wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych lub organizacji odzysku opakowań, a w przypadku braku siedziby lub adresu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – Marszałka Województwa Mazowieckiego;

- 7) odpady opakowaniowe – opakowania, w tym opakowania wielokrotnego użytku wycofane z ponownego użycia, stanowiące odpady w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, z wyjątkiem odpadów powstających w procesie produkcji opakowań;
- 8) opakowania – wyroby wykonane z jakichkolwiek materiałów przeznaczone do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania lub prezentacji produktów, od surowców do towarów przetworzonych, w tym części opakowań i elementy pomocnicze połączone z opakowaniami i przeznaczone do tego samego celu co dane opakowanie, niebędące wyrobami stanowiącymi integralną część oferowanego produktu niezbędnymi do jego funkcjonowania lub użycia wraz z produktem przez cały okres użytkowania produktu, obejmujące:
 - a) opakowania jednostkowe służące do przekazywania produktu użytkownikowi w miejscu zakupu, w tym naczynia jednorazowego użytku przeznaczone do konsumpcji produktów,
 - b) opakowania transportowe służące do transportu produktów w opakowaniach jednostkowych lub zbiorczych w celu zapobiegania ich uszkodzeniom, z wyłączeniem kontenerów do transportu drogowego, kolejowego, wodnego lub lotniczego,
 - c) opakowania zbiorcze zawierające wielokrotność opakowań jednostkowych produktów, niezależnie od tego, czy są one przekazywane użytkownikowi, czy też służą zaopatrywaniu punktów sprzedaży, i które można zdjąć z produktu bez naruszenia jego cech;

- 9) opakowania wielokrotnego użytku – opakowania posiadające właściwości fizyczne i charakterystykę pozwalającą na ich wykorzystanie w określonej ilości cykli, przy normalnych warunkach zastosowania;
- 10) przedsiębiorca – przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.⁵⁾);
- 11) publiczne kampanie edukacyjne – wszelkie działania mające na celu podnoszenie stanu świadomości ekologicznej społeczeństwa uwzględniające informowanie o prawidłowym postępowaniu z odpadami opakowaniowymi, możliwym wpływie odpadów opakowaniowych na środowisko i zdrowie ludzi, dostępnych systemach zwrotu, zbierania i odzysku odpadów opakowaniowych, w tym kampanie w środkach masowego przekazu, ulotki i broszury informacyjne, plakaty, konkursy, konferencje oraz imprezy o charakterze informacyjno-edukacyjnym;
- 12) terytorium kraju – terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 13) wewnątrzwspólnotowa dostawa odpadów opakowaniowych – wywóz odpadów opakowaniowych z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;
- 14) wewnątrzwspólnotowa dostawa opakowań – wywóz opakowań z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej;
- 15) wewnątrzwspólnotowa dostawa produktów w opakowaniach – wywóz produktów w opakowaniach z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej;
- 16) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań – przywóz opakowań z terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej w celu wprowadzenia do obrotu;
- 17) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach – przywóz produktów w opakowaniach z terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej w celu wprowadzenia do obrotu;

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 116, poz. 732, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1367 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11 i Nr 18, poz. 97.

- 18) wprowadzający opakowania – producenta opakowań, importera opakowań, wewnątrzspółnotowego nabywcę opakowań oraz wewnątrzspółnotowego dostawcę opakowań;
- 19) wprowadzający produkty w opakowaniach – przedsiębiorcę, który:
- a) wprowadza do obrotu produkty w opakowaniach,
 - b) wprowadza do obrotu produkty w opakowaniach pod własnym oznaczeniem rozumianym jako znak towarowy, o którym mowa w art. 120 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1117, z późn. zm.⁶⁾), firma, nazwa lub imię i nazwisko – których wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy,
 - c) pakuje produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadza je do obrotu,
 - d) prowadząc:
 - jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 500 m², sprzedaje produkty pakowane w tych jednostkach,
 - więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni handlowej powyżej 5 000 m², sprzedaje produkty pakowane w tych jednostkach;
- 20) wprowadzenie do obrotu – udostępnienie odpłatnie albo nieodpłatnie, po raz pierwszy na terytorium kraju, w celu używania lub dystrybucji, w tym import lub wewnątrzspółnotowe nabycie opakowań lub produktów w opakowaniach na własne potrzeby oraz działalność gospodarczą, o której mowa w pkt 19 lit. d.

Art. 5.

1. Wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje z dniem zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach.
2. Wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach następuje w szczególności w dniu:

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 33, poz. 286, z 2005 r. Nr 10, poz. 68, Nr 163, poz. 1362 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i 1218 i Nr 208, poz. 1539, z 2007 r. Nr 99, poz. 662 i Nr 136, poz. 958 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1113, Nr 216, poz. 1638 i Nr 227, poz. 1505.

- 1) wydania opakowań lub produktów w opakowaniach z magazynu lub przekazania innej osobie – w przypadku opakowań lub produktów w opakowaniach wyprodukowanych na terytorium kraju,
- 2) dopuszczenia opakowań lub produktów w opakowaniach do obrotu z przeznaczeniem do używania lub dystrybucji na terytorium kraju – w przypadku importu opakowań lub importu produktów w opakowaniach,
- 3) przywozu opakowań lub produktów w opakowaniach na terytorium kraju,
- 4) wystawienia faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań lub wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów w opakowaniach

– z tym, że przedsiębiorca może udowodnić, że wprowadzenie do obrotu opakowań lub produktów w opakowaniach nie nastąpiło albo nastąpiło w innym dniu.

Rozdział 2

Rejestr

Art. 6.

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi rejestr:

- 1) wprowadzających produkty w opakowaniach,
- 2) prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych,
- 3) eksporterów odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowych dostawców odpadów opakowaniowych,
- 4) organizacji odzysku opakowań

- zwany dalej „rejestrem”.

2. Wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu do rejestru dokonuje marszałek województwa.

3. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych podlegający wpisowi do rejestru są obowiązani spełniać wymagania określone w przepisach ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U.

z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.⁷⁾) ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859) oraz rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. UE L 190 z 12.07.2006, str. 1, z późn. zm.).

Art. 7.

1. Wprowadzający produkty w opakowaniach przed rozpoczęciem wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach jest obowiązany złożyć marszałkowi województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.
2. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych przed wystawieniem pierwszego dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych, zwanego dalej „dokumentem DPR”, lub pierwszego dokumentu potwierdzającego inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, zwanego dalej „dokumentem DPO”, jest obowiązany złożyć marszałkowi województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.
3. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych przed wystawieniem pierwszego dokumentu potwierdzającego eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu, zwanego dalej „dokumentem EDPR”, lub pierwszego dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych do innych niż recykling procesów odzysku, zwanego dalej „dokumentem EDPO”, jest obowiązany złożyć marszałkowi województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.
4. Organizacja odzysku opakowań przed zawarciem pierwszej umowy, o której mowa w art. 26 ust. 1, jest obowiązana złożyć marszałkowi województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100 i Nr 20, poz. 106.

5. Prowadzący działalność gospodarczą w więcej niż jednym zakresie, o którym mowa w art. 6 ust. 1, składa jeden wniosek o wpis do rejestru, zawierający dane w zakresie wykonywanych działalności.

6. Wnioski, o których mowa w ust. 1 – 4, zawierają:

1) w odniesieniu do wszystkich przedsiębiorców podlegających wpisowi do rejestru:

a) nazwę przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego siedziby i adres,
b) adres do doręczeń na terytorium kraju, w przypadku przedsiębiorcy zagranicznego,

c) numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej,

d) numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki posiada,

e) REGON, o ile taki posiada;

2) w odniesieniu do wprowadzającego produkty w opakowaniach dodatkowo:

a) wskazanie czy wprowadzający produkty w opakowaniach wykonuje obowiązek, o którym mowa w art. 25 ust. 1, samodzielnie czy za pośrednictwem organizacji odzysku opakowań,

b) wskazanie miejsca przechowywania ewidencji, o której mowa w art. 29 ust. 1, znajdującego się na terytorium kraju;

3) w odniesieniu do prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych dodatkowo:

a) kod i nazwę rodzaju odpadów opakowaniowych przyjmowanych do recyklingu oraz innych niż recykling procesów odzysku,

b) informację o posiadanych decyzjach w zakresie gospodarowania odpadami, w tym o numerze, dacie wydania, terminie obowiązywania i rodzaju posiadanej decyzji, oraz oznaczenie organu, który wydał decyzję,

c) informację o stosowanym procesie recyklingu lub innym niż recykling procesie odzysku, z podaniem typu procesu odzysku określonego w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach,

d) informację o zdolnościach przetwórczych instalacji lub urządzeń służących do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku,

e) informację o miejscu prowadzenia działalności w zakresie recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku,

- f) informację o wdrożonym systemie jakości, systemie zarządzania środowiskowego, albo o ich braku;
- 4) w odniesieniu do eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych dodatkowo:
- a) kod i nazwę rodzaju odpadów opakowaniowych przyjmowanych w celu poddania ich recyklingowi lub innym niż recykling procesom odzysku poza terytorium kraju,
 - b) informację o posiadanych decyzjach w zakresie gospodarowania odpadami, w tym o numerze, dacie wydania, terminie obowiązywania i rodzaju posiadanej decyzji, oraz oznaczenie organu, który wydał decyzję;
- 5) w odniesieniu do organizacji odzysku opakowań dodatkowo:
- a) rodzaje opakowań, w stosunku do których organizacja odzysku opakowań zamierza przejmować obowiązki, o których mowa w art. 25 ust. 1,
 - b) numer rejestrowy nadany zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o krajowym systemie ekozarządzania i audytu (EMAS) (Dz. U. Nr 70, poz. 631, z późn. zm.⁸⁾), jeżeli został nadany.
7. Do wniosku o wpis do rejestru oraz do wniosku o zmianę wpisu do rejestru dołącza się uwierzytelnioną przez przedsiębiorcę kopię dowodu wniesienia opłaty rejestrowej oraz odpowiednio oświadczenie o spełnieniu wymagań niezbędnych do wpisu do rejestru lub oświadczenie o braku okoliczności skutkujących wykreśleniem z rejestru.
8. Przedsiębiorca jest obowiązany dołączyć do wniosku o wpis do rejestru oraz do wniosku o zmianę wpisu do rejestru oświadczenie, złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, potwierdzające, że dane zawarte w tych wnioskach są zgodne ze stanem faktycznym.
9. Do wniosku o wpis do rejestru oraz do wniosku o zmianę wpisu do rejestru stosuje się odpowiednio art. 64 Kodeksu postępowania administracyjnego.
10. Marszałek województwa prostuje z urzędu wpis do rejestru zawierający oczywiste błędy.
11. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory wniosków o wpis do rejestru i zmianę wpisu do rejestru oraz sposób ich przekazywania,

⁸⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2007 r. Nr 93, poz. 621 oraz z 2008 r. Nr 199, poz. 1227.

kierując się potrzebą ujednoczenia formy wniosków i ułatwienia ich przekazywania oraz zidentyfikowania przedsiębiorców podlegających wpisowi do rejestru.

Art. 8.

1. Marszałek województwa dokonuje wpisu do rejestru na wniosek przedsiębiorcy w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku o wpis do rejestru.

2. Wpis do rejestru polega na wprowadzeniu do bazy danych, o której mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1, danych zawartych we wniosku o wpis do rejestru lub we wniosku o zmianę wpisu do rejestru. Wpis jest dokonany z chwilą zamieszczenia danych w rejestrze.

Art. 9.

Rejestr zawiera w odniesieniu do:

- 1) wprowadzającego produkty w opakowaniach dane, o których mowa w art. 7 ust. 6 pkt 1 i 2;
- 2) prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych dane, o których mowa w art. 7 ust. 6 pkt 1 i 3;
- 3) eksportera odpadów opakowaniowych oraz wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych dane, o których mowa w art. 7 ust. 6 pkt 1 i 4;
- 4) organizacji odzysku opakowań dane, o których mowa w art. 7 ust. 6 pkt 1 i 5.

Art. 10.

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska:

- 1) prowadzi rejestr w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.⁹⁾), który może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami;
- 2) archiwizuje, przechowuje i przetwarza dane wpisane do rejestru;
- 3) zapewnia bezpieczeństwo danych wpisanych do rejestru.

⁹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501 oraz z 2008 r. Nr 127, poz. 817.

2. Dane zawarte w rejestrze są jawne i dostępne dla osób trzecich. Udostępnienie danych zawartych w rejestrze następuje w siedzibie urzędu marszałkowskiego.

3. Od dnia dokonania wpisu do rejestru nikt nie może zasłaniać się nieznajomością treści wpisu do rejestru, chyba że mimo zachowania należytej staranności nie mógł wiedzieć o wpisie.

4. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, sposób i warunki prowadzenia rejestru, kierując się potrzebą zapewnienia jednolitego sposobu wprowadzania danych do rejestru.

Art. 11.

1. Dokonując wpisu do rejestru marszałek województwa nadaje przedsiębiorcy numer rejestrowy.

2. Marszałek województwa zawiadamia niezwłocznie przedsiębiorcę o dokonaniu wpisu do rejestru oraz o nadanym numerze rejestrowym.

3. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania numeru rejestrowego, kierując się potrzebą identyfikacji przedsiębiorców wpisanych do rejestru oraz zapewnienia spójności i ciągłości numeru rejestrowego z numerami rejestrowymi nadawanymi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495 oraz z 2008 r. Nr 223, poz. 1464).

Art. 12.

1. Wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany umieścić numer rejestrowy na fakturach związanych z obrotem produktami w opakowaniach.

2. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych jest obowiązany umieścić numer rejestrowy na dokumentach DPR oraz DPO.

3. Eksporter lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych są obowiązani umieścić numer rejestrowy na dokumentach EDPR oraz EDPO.

Art. 13.

1. Wpis do rejestru podlega opłacie rejestrowej.
2. Przedsiębiorca podlegający wpisowi do rejestru jest zwolniony z wniesienia opłaty rejestrowej, jeżeli wdrożył Europejski System Ekozarządzania i Audytu (EMAS) oraz uzyskał wpis do rejestru, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o krajowym systemie ekozarządzania i audytu (EMAS).
3. Wprowadzający produkty w opakowaniach wnosi w terminie do dnia 15 marca każdego roku opłatę roczną.
4. Opłaty rocznej nie wnosi się w roku, w którym została wniesiona opłata rejestrowa.
5. Opłatę rejestrową i opłatę roczną wnosi się na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego. Wpływy z opłaty rejestrowej i opłaty rocznej stanowią dochód budżetu samorządu województwa z przeznaczeniem na obsługę należności z tytułu opłat produktowych i prowadzenie rejestru.
6. Górna stawka opłaty rejestrowej i opłaty rocznej wynosi 600 zł, przy czym dla mikroprzedsiębiorców górna stawka opłaty rejestrowej i opłaty rocznej wynosi 300 zł.
7. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wysokości stawek:
 - 1) opłaty rejestrowej,
 - 2) opłaty rocznej– biorąc pod uwagę koszty prowadzenia rejestru i obsługę należności z tytułu opłaty produktowej oraz to, że opłaty te nie powinny stanowić przeszkody w uzyskaniu wpisu do rejestru lub w prowadzeniu przez przedsiębiorców działalności gospodarczej, w szczególności przez mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.
8. Do opłaty rejestrowej oraz opłaty rocznej stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁰⁾), z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują marszałkowi województwa.

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 105, poz. 721, Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 44, poz. 362.

Art. 14.

Marszałek województwa odmawia, w drodze decyzji, wpisu do rejestru, jeżeli:

- 1) prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych oraz organizacja odzysku opakowań złożyli wniosek o wpis do rejestru przed upływem 2 lat od dnia wykreślenia z rejestru z powodu cofnięcia decyzji w zakresie gospodarowania odpadami lub z powodu określonego w art. 17 ust. 2;
- 2) prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych nie spełnia wymagań określonych w przepisach ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska;
- 3) prawomocnie orzeczono zakaz wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej określonej we wniosku;
- 4) organizacja odzysku opakowań nie spełnia wymogów określonych w art. 33 lub 35;
- 5) nie wniesiono opłaty rejestrowej.

Art. 15.

1. W przypadku zmiany danych zawartych w rejestrze przedsiębiorca jest obowiązany złożyć marszałkowi województwa, w terminie 14 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana tych danych, wniosek o zmianę wpisu do rejestru.

2. W razie zaniedbania obowiązku określonego w ust. 1, w zakresie zmiany adresu, doręczenie pisma pod dotychczasowy adres ma skutek prawny.

3. W przypadku zmiany danych wpływających na zmianę właściwości marszałka województwa wniosek o zmianę wpisu do rejestru składa się marszałkowi województwa właściwemu przed zmianą tych danych. Po dokonaniu zmiany wpisu do rejestru marszałek województwa niezwłocznie przekazuje zbiory dokumentów właściwemu marszałkowi województwa.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) numer rejestrowy;

2) nazwę przedsiębiorcy wpisanego do rejestru oraz oznaczenie jego siedziby i adres;

3) numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki posiada;

4) numer REGON, o ile taki posiada;

5) dane, które uległy zmianie.

5. Marszałek województwa prostuje z urzędu wpis do rejestru zawierający niezgodności ze stanem faktycznym, jeżeli przedsiębiorca nie złożył wniosku o zmianę wpisu do rejestru. W takim przypadku marszałek województwa niezwłocznie zawiadamia o dokonaniu sprostowania przedsiębiorcę wpisanego do rejestru.

Art. 16.

1. W przypadku zakończenia wprowadzania do obrotu produktów w opakowaniach wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany złożyć marszałkowi województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wykonywania tej działalności, wniosek o wykreślenie z rejestru.

2. W przypadku zaprzestania wystawiania przez prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych dokumentów DPR oraz DPO, jest on obowiązany złożyć marszałkowi województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wystawiania tych dokumentów, wniosek o wykreślenie z rejestru.

3. W przypadku zaprzestania wystawiania przez eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowego dostawcę odpadów opakowaniowych dokumentów EDPR lub EDPO, są oni obowiązani złożyć marszałkowi województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wystawiania tych dokumentów, wniosek o wykreślenie z rejestru.

4. W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku opakowań, jest ona obowiązana złożyć marszałkowi województwa, w terminie 7 dni od dnia otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości, wniosek o wykreślenie z rejestru.

5. Wnioski, o których mowa w ust. 1 – 4, zawierają odpowiednio:

1) numer rejestrowy;

2) nazwę przedsiębiorcy wpisanego do rejestru oraz oznaczenie jego siedziby i adres;

3) numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki posiada;

4) numer REGON, o ile taki posiada;

5) datę zaprzestania wykonywania działalności albo datę otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku opakowań.

6. Wykreślenia z rejestru dokonuje, w drodze decyzji, marszałek województwa w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku o wykreślenie z rejestru.

Art. 17.

1. Marszałek województwa dokonuje, w drodze decyzji, wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru w przypadku gdy:

- 1) prawomocnie orzeczono zakaz wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej określonej w rejestrze;
- 2) stwierdzono trwale zaprzestanie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej;
- 3) przedsiębiorca nie spełnia wymogów lub nie wykonuje obowiązków określonych w art. 33 lub 35.

2. W przypadku stwierdzenia rażących nieprawidłowości w wykonywaniu obowiązków określonych w przepisach ustawy, ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów oraz rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów przez organizację odzysku opakowań, prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowego dostawcę odpadów opakowaniowych marszałek województwa dokonuje, w drodze decyzji, ich wykreślenia z rejestru.

3. Marszałek województwa dokonuje, w drodze decyzji, wykreślenia z rejestru prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych w przypadku nie spełniania wymagań określonych w przepisach ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

4. Marszałek województwa dokonuje, w drodze decyzji, wykreślenia z rejestru wprowadzającego produkty w opakowaniach oraz organizacji odzysku opakowań w przypadku niezłożenia rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 28 ust. 1.

Rozdział 3

Gospodarka opakowaniami

Art. 18.

Ilekoć w niniejszym rozdziale jest mowa o wielokrotnym użyciu rozumie się przez to każde działanie, w trakcie którego opakowanie przeznaczone i zaprojektowane do co najmniej dwukrotnego zastosowania jest powtórnie wykorzystywane do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone.

Art. 19.

1. Wprowadzający opakowania jest obowiązany ograniczyć ilość i negatywne oddziaływanie na środowisko substancji stosowanych do produkcji opakowań oraz wytwarzanych odpadów opakowaniowych w taki sposób, aby:

- 1) opakowania były projektowane i wykonane w sposób umożliwiający ich wielokrotne użycie i późniejszy recykling, a jeżeli nie jest to możliwe, to recykling, a jeżeli recykling nie jest możliwy, to inną formę odzysku;
- 2) opakowania nie zawierały szkodliwych substancji w ilościach stwarzających zagrożenie dla zdrowia ludzi, produktu lub środowiska;
- 3) maksymalna suma zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu nie przekraczała 100 mg/kg.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) rodzaje opakowań, do których nie stosuje się wymagań określonych w ust. 1 pkt 3,
- 2) czas oraz warunki odstąpienia od stosowania wymagań określonych w ust. 1 pkt 3 – kierując się właściwościami fizycznymi i składem chemicznym opakowań, a także ryzykiem powstania zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi lub dla środowiska.

3. Minister właściwy do spraw środowiska, kierując się potrzebą uzyskania wiarygodnych i powtarzalnych wyników, określi, w drodze rozporządzenia, sposób

ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach.

4. Odpady z opakowań wielokrotnego użytku powinny:

- 1) być poddane odzyskowi w warunkach pozwalających na spełnienie wymogów bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 2) spełniać wymagania dla opakowań przydatnych do odzysku.

Art. 20.

1. Opakowania mogą być przydatne do odzysku:

- 1) przez recykling, z wyłączeniem recyklingu organicznego;
- 2) energii;
- 3) przez kompostowanie;
- 4) przez biodegradację.

2. Opakowania przydatne do odzysku przez recykling powinny być wytwarzane w sposób pozwalający na recykling określonego procentu masy materiału zastosowanego do produkcji opakowania zgodnie z normami wydanymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 169, poz. 1386, z późn. zm.¹¹⁾).

3. Opakowania przydatne do odzysku energii powinny posiadać minimalną wartość opałową dolną, pozwalającą na optymalizację odzyskiwania energii.

4. Opakowania przydatne do odzysku przez kompostowanie powinny posiadać taką zdolność do biodegradacji, która nie będzie stanowiła przeszkody w selektywnym zbieraniu, procesie kompostowania lub innych działaniach, którym są poddawane te opakowania.

5. Opakowania przydatne do odzysku przez biodegradację powinny posiadać taką zdolność rozkładu fizycznego, chemicznego, termicznego i biologicznego, która zapewni ostateczny rozkład otrzymanego kompostu na dwutlenek węgla, biomasę i wodę.

Art. 21.

¹¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 132, poz. 1110, z 2006 r. Nr 170, poz. 1270 oraz z 2008 r. Nr 227, poz. 1505.

1. Wymagania, o których mowa w art. 19, art. 20 ust. 2–5 oraz art. 22 ust. 2, uważa się za spełnione w przypadku zgodności opakowań z normami zharmonizowanymi w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.¹²⁾).

2. Oceny zgodności, o której mowa w ust. 1, dokonuje się na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności.

Art. 22.

1. Wprowadzający produkty w opakowaniach oraz wewnątrzspółnotowy dostawca produktów w opakowaniach są obowiązani stosować opakowania spełniające wymagania określone w art. 19 ust. 1.

2. Wprowadzający produkty w opakowaniach oraz wewnątrzspółnotowy dostawca produktów w opakowaniach są obowiązani stosować opakowania, których objętość i masa są ograniczone do niezbędnego minimum wymaganego do spełnienia ich funkcji oraz zapewnienia niezbędnego poziomu bezpieczeństwa produktowi, biorąc pod uwagę oczekiwania użytkownika.

Art. 23.

1. Wprowadzający produkty w opakowaniach może umieszczać na nich oznakowania wskazujące na:

- 1) rodzaj materiałów wykorzystanych do produkcji opakowania;
- 2) możliwość wielokrotnego użycia opakowania, w przypadku opakowań wielokrotnego użytku;
- 3) przydatność opakowania do odzysku zgodnie z art. 20 ust. 1.

2. Oznakowanie umieszcza się w sposób, który nie stanowi przeszkody dla recyklingu odpadów opakowaniowych.

3. Oznakowanie powinno być wyraźne, widoczne, czytelne i trwałe również po otwarciu opakowania.

¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1832 i 1834, z 2007 r. Nr 21, poz. 124 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 157, poz. 976 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97.

4. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory oznakowania opakowań, kierując się potrzebą prawidłowego gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

Art. 24.

1. Wprowadzający opakowania, eksporter opakowań, eksporter produktów w opakowaniach oraz wewnątrzwspólnotowy dostawca produktów w opakowaniach są obowiązani złożyć marszałkowi województwa roczne sprawozdania o przestrzeganiu ograniczeń dotyczących sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu oraz o masie:

- 1) wytworzonych opakowań,
- 2) poddanych:
 - a) importowi opakowań,
 - b) wewnątrzwspólnotowemu nabyciu opakowań,
 - c) eksportowi opakowań,
 - d) wewnątrzwspólnotowej dostawie opakowań,
 - e) eksportowi produktów w opakowaniach,
 - f) wewnątrzwspólnotowej dostawie produktów w opakowaniach

– według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku, w terminie do dnia 15 marca roku następującego po roku, którego te sprawozdania dotyczą.

2. Wprowadzający opakowania, eksporter opakowań, eksporter produktów w opakowaniach oraz wewnątrzwspólnotowy dostawca produktów w opakowaniach mogą zlecić złożenie rocznych sprawozdań organizacji odzysku opakowań.

3. Organizacja odzysku opakowań przekazuje roczne sprawozdania, o których mowa w ust. 1, wraz z wykazem przedsiębiorców, którzy zlecili jej złożenie tych sprawozdań.

4. Wprowadzający opakowania, eksporter opakowań, eksporter produktów w opakowaniach oraz wewnątrzwspólnotowy dostawca produktów w opakowaniach, którzy zlecili organizacji odzysku opakowań złożenie rocznych sprawozdań, są obowiązani przekazać jej wszelkie dane niezbędne do złożenia przez nią tych sprawozdań.

5. Dokumenty, na podstawie których sporządza się roczne sprawozdania, powinny być przechowywane przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

6. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory rocznych sprawozdań, kierując się potrzebą ich ujednoczenia oraz uwzględniając specyfikę małych i średnich przedsiębiorców.

Rozdział 4

Gospodarka odpadami opakowaniowymi

Art. 25.

1. Wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany zapewnić odzysk, a w szczególności recykling, odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z wprowadzonych przez niego do obrotu produktów w opakowaniach.

2. Wprowadzający produkty w opakowaniach wykonuje obowiązek, o którym mowa w ust. 1:

1) samodzielnie albo

2) za pośrednictwem organizacji odzysku opakowań, o której mowa w art. 26.

3. Wprowadzający produkty w opakowaniach lub organizacja odzysku opakowań może zlecić wykonanie poszczególnych czynności w zakresie gospodarowania odpadami opakowaniowymi posiadaczowi odpadów.

4. Wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany do dnia 31 grudnia 2014 r. oraz w latach następnych osiągnąć docelowy poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1 do ustawy.

5. Poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych w danym roku kalendarzowym stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy odpadów opakowaniowych poddanych odpowiednio odzyskowi lub recyklingowi w danym roku kalendarzowym oraz masy wprowadzonych do obrotu opakowań.

6. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, roczne poziomy odzysku

i recyklingu odpadów opakowaniowych w poszczególnych latach do końca 2014 r., uwzględniając potrzebę stopniowego tworzenia krajowego systemu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych oraz zwiększanie jego efektywności, działanie na rzecz konkurencyjności polskiej gospodarki i konieczność realizacji zobowiązań międzynarodowych.

7. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 6, jest ogłaszane co najmniej 6 miesięcy przed dniem jego wejścia w życie.

Art. 26.

1. Organizacja odzysku opakowań przejmuje prawa i obowiązki wprowadzającego produkty w opakowaniach w zakresie, o którym mowa w art. 25 ust. 1, na podstawie zawartej z nim umowy w formie pisemnej pod rygorem nieważności, w odniesieniu do całej masy opakowań jednego lub kilku rodzajów, jakie wprowadzający produkty w opakowaniach wprowadził do obrotu w danym roku kalendarzowym.

2. Wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany przekazać organizacji odzysku opakowań, z którą zawarł umowę, wszelkie niezbędne dane pozwalające na realizację przejętych przez nią obowiązków.

3. W przypadku nieprzekazania organizacji odzysku opakowań danych, o których mowa w ust. 2, wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany wnieść opłatę produktową obliczoną w odniesieniu do wprowadzonych przez niego do obrotu w danym roku kalendarzowym produktów w opakowaniach, o których nie poinformował organizacji odzysku opakowań.

4. Wprowadzający produkty w opakowaniach, o którym mowa w ust. 3, jest obowiązany złożyć roczne sprawozdanie, o którym mowa w art. 28 ust. 1, w odniesieniu do produktów w opakowaniach, o których nie poinformował organizacji odzysku opakowań.

5. W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku opakowań, przejęte przez nią prawa i obowiązki, o których mowa w ust. 1, ponownie stają się prawami i obowiązkami wprowadzającego produkty w opakowaniach, w odniesieniu do masy opakowań wprowadzonych przez niego do obrotu w całym danym roku kalendarzowym. Za obowiązki te organizacja odzysku opakowań oraz wprowadzający produkty w opakowaniach odpowiadają solidarnie.

6. Wprowadzający produkty w opakowaniach, o którym mowa w ust. 5, jest obowiązany złożyć roczne sprawozdanie, o którym mowa w art. 28 ust. 1, za okres od dnia ponownego przejęcia przez niego obowiązków odpowiednio do końca roku kalendarzowego lub do dnia przejęcia obowiązków przez inną organizację odzysku opakowań.

7. Wprowadzający produkty w opakowaniach oraz organizacja odzysku opakowań są obowiązani przechowywać umowy, o których mowa w ust. 1, przez 5 lat licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą umowy.

Art. 27.

1. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku odpadów opakowaniowych do odzysku zalicza się procesy odzysku R1– R9 i R14 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

2. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych do recyklingu zalicza się procesy odzysku R2 – R9 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

3. Do osiągniętego poziomu recyklingu odpadów opakowaniowych z tworzywa sztucznego zalicza się wyłącznie recykling, w wyniku którego otrzymuje się produkt wykonany z tworzywa sztucznego.

4. Do osiągniętego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych zalicza się wyłącznie odzysk i recykling odpadów zebranych na terytorium kraju.

5. W przypadku wprowadzenia do obrotu produktu w opakowaniu wykonanym co najmniej z dwóch różnych materiałów, tak że nie można ich rozdzielić w sposób ręczny lub przy zastosowaniu prostych metod mechanicznych (opakowanie wielomateriałowe), całą masę tego opakowania uwzględnia się w masie opakowań, których rodzaje wymieniono w załączniku nr 1 do ustawy, według rodzaju materiału, którego zawartość w masie opakowania wielomateriałowego jest największa.

Art. 28.

1. Wprowadzający produkty w opakowaniach, o którym mowa w art. 25 ust. 2 pkt 1, oraz organizacja odzysku opakowań, są obowiązani złożyć roczne sprawozdanie, zawierające informacje o:

- 1) nazwie przedsiębiorcy, jego siedzibie, adresie oraz numerze rejestrowym;
- 2) masie opakowań, w których wprowadzono do obrotu produkty, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 3) masie odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi oraz innym niż recykling procesom odzysku, z podziałem na poszczególne ich rodzaje i według sposobu ich odzysku i recyklingu;
- 4) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 5) wysokości należnej opłaty produktowej.

2. W przypadku organizacji odzysku opakowań roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, zawiera dodatkowo:

- 1) wykaz przedsiębiorców, od których organizacja odzysku opakowań przejęła prawa i obowiązki;
- 2) informacje o prowadzonych publicznych kampaniach edukacyjnych wraz ze wskazaniem kosztów, które zostały poniesione na ten cel.

3. Roczne sprawozdania, o których mowa w ust. 1, są składane marszałkowi województwa w terminie do dnia 15 marca roku następującego po roku, którego to sprawozdanie dotyczy.

4. Wykaz, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, organizacja odzysku opakowań jest obowiązana złożyć również marszałkom województw **właściwym ze względu na wpis przedsiębiorców do rejestru**, w terminie do dnia 15 marca roku następującego po roku, którego roczne sprawozdanie dotyczy.

5. Dokumenty, na podstawie których sporządza się roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, powinny być przechowywane przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

6. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory rocznych sprawozdań oraz sposób ich przekazywania, kierując się potrzebą

ujednoczenia formy rocznych sprawozdań i ułatwienia ich przekazywania oraz uwzględniając specyfikę małych i średnich przedsiębiorców.

Art. 29.

1. Wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany prowadzić ewidencję, obejmującą informacje o masie opakowań, w których wprowadził do obrotu produkty w danym roku kalendarzowym.
2. W przypadku braku ewidencji lub prowadzenia jej nierzetelnie, informacje o masie opakowań, w których przedsiębiorca wprowadził do obrotu produkty, marszałek województwa lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska ustala na podstawie wszelkich dostępnych informacji, a w razie ich braku szacunkowo.
3. Wprowadzający produkty w opakowaniach jest obowiązany przechowywać ewidencję na terytorium kraju przez 5 lat licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczy ewidencja.

Art. 30.

1. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych jest obowiązany wydać dokument DPR albo DPO na wniosek wprowadzającego produkty w opakowaniach lub organizacji odzysku opakowań przekazujących odpady opakowaniowe do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku o ich wydanie.
2. Do wydania dokumentu DPR oraz DPO jest uprawniony wyłącznie prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych wpisany do rejestru.
3. Masę odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi oraz innym niż recykling procesom odzysku, sposób odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych ustala się na podstawie dokumentu DPR albo DPO.
4. Wprowadzający produkty w opakowaniach lub organizacja odzysku opakowań, którzy przekazują odpady opakowaniowe do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, mogą złożyć wniosek o wydanie dokumentu DPR albo DPO do prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych nie później

niż w terminie 30 dni od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku.

5. W przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach lub organizacja odzysku opakowań zleci posiadaczowi odpadów przekazanie odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, wniosek o wydanie dokumentu DPR albo DPO składa w ich imieniu posiadacz odpadów.

6. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych sporządza dokument DPR albo DPO w trzech egzemplarzach. Jeden egzemplarz jest przeznaczony dla wprowadzającego produkty w opakowaniach albo organizacji odzysku opakowań, drugi egzemplarz – dla prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, trzeci egzemplarz – dla marszałka województwa.

7. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych jest obowiązany przekazać **marszałkowi województwa właściwemu według miejsca prowadzenia działalności w zakresie recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku odpadów opakowaniowych** egzemplarz dokumentu DPR oraz DPO, o którym mowa w ust. 6, w terminie 30 dni od upływu kwartału, w którym wystawił dokumenty DPR lub DPO.

8. W przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach w ramach prowadzonej działalności dokonuje recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, masę odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi lub innym niż recykling procesom odzysku oraz sposób odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych ustala się na podstawie prowadzonej przez wprowadzającego produkty w opakowaniach ewidencji odpadów, o której mowa w art. 36 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

9. Wprowadzający produkty w opakowaniach oraz organizacja odzysku opakowań są obowiązani przechowywać dokumenty DPR i DPO przez 5 lat licząc od końca roku kalendarzowego, którego te dokumenty dotyczą.

10. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór dokumentów DPR oraz DPO, kierując się potrzebą ujednoczenia tych dokumentów.

Art. 31.

1. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych są obowiązani wydać dokument EDPR albo EDPO na wniosek wprowadzającego produkty w opakowaniach lub organizacji odzysku opakowań przekazujących odpady opakowaniowe do eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku o ich wydanie.
2. Do wydania dokumentu EDPR oraz EDPO jest uprawniony wyłącznie eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych wpisani do rejestru.
3. Masę odpadów opakowaniowych wyeksportowanych lub wewnątrzwspólnotowo dostarczonych do recyklingu lub do innego niż recykling procesu odzysku ustala się na podstawie dokumentu EDPR albo EDPO, a także dokumentu celnego potwierdzającego wyprowadzenie odpadów poza obszar celny Wspólnoty Europejskiej albo faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych.
4. Wprowadzający produkty w opakowaniach lub organizacja odzysku opakowań, którzy przekazują odpady opakowaniowe do eksportu lub wewnątrzwspólnotowej dostawy, mogą złożyć wniosek o wydanie dokumentu EDPR albo EDPO eksporterowi odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowemu dostawcy odpadów opakowaniowych nie później niż w terminie 30 dni od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane do eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych.
5. W przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach lub organizacja odzysku opakowań zleci posiadaczowi odpadów przekazanie odpadów opakowaniowych do eksportu lub wewnątrzwspólnotowej dostawy, wniosek, o którym mowa w ust. 4, składa w ich imieniu posiadacz odpadów.
6. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych sporządza dokument EDPR oraz EDPO w trzech egzemplarzach. Jeden egzemplarz jest przeznaczony dla wprowadzającego produkty w opakowaniach lub organizacji odzysku opakowań, drugi egzemplarz – dla eksportera odpadów

opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych, trzeci egzemplarz – dla marszałka województwa.

7. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych jest obowiązany przekazać marszałkowi województwa egzemplarz dokumentu EDPR oraz EDPO, o którym mowa w ust. 6, w terminie 30 dni od upływu kwartału, w którym te dokumenty zostały wystawione.

8. W przypadku eksportu odpadów opakowaniowych dokument EDPO oraz EDPR zawiera także oświadczenie, że recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych odbywają się w instalacjach spełniających wymagania nie mniejsze niż określone dla instalacji eksploatowanych na terytorium kraju.

9. Wprowadzający produkty w opakowaniach oraz organizacja odzysku opakowań są obowiązani przechowywać dokumenty EDPR, EDPO, dokumenty celne potwierdzające wyprowadzenie odpadów opakowaniowych poza obszar celny Wspólnoty Europejskiej oraz faktury potwierdzające wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych, przez 5 lat licząc od końca roku kalendarzowego, którego te dokumenty dotyczą.

10. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór dokumentów EDPR oraz EDPO, kierując się potrzebą ujednoczenia tych dokumentów.

Art. 32.

1. Minister właściwy do spraw środowiska może zawrzeć porozumienie z wprowadzającymi:

- 1) produkty w opakowaniach wielomateriałowych,
- 2) środki niebezpieczne w opakowaniach

– w zakresie utworzenia i utrzymania systemu zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych po opakowaniach wielomateriałowych lub po środkach niebezpiecznych.

2. Porozumienie powinno w szczególności określać:

- 1) cele i terminy ich realizacji, w tym poziomy recyklingu i poziomy odzysku, o których mowa w art. 25 ust. 4;
- 2) podmioty uprawnione do kontroli porozumienia oraz sposób kontroli;
- 3) przypadki, w których:

a) następuje wykluczenie przedsiębiorcy z porozumienia,

b) porozumienie ulega rozwiązaniu.

3. Wprowadzający produkty w opakowaniach wielomateriałowych oraz środki niebezpieczne w opakowaniach mogą, na równych zasadach, zawierać porozumienia lub przystępować do zawartych już porozumień.

4. Minister właściwy do spraw środowiska zamieszcza porozumienie w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. W czasie obowiązywania porozumienia do przedsiębiorców, będących jego stronami, nie stosuje się przepisów art. 25 ust. 1, w zakresie opakowań środków niebezpiecznych, i art. 27 ust. 5, w zakresie uwzględnienia opakowań wielomateriałowych w masie opakowań wprowadzonych do obrotu.

6. W przypadku gdy cele ustalone w porozumieniu nie zostaną osiągnięte w terminie określonym w porozumieniu, przedsiębiorcy będący stronami porozumienia są obowiązani wnieść opłatę produktową, obliczoną tak jakby porozumienie nie zostało zawarte, w odniesieniu do wprowadzonych przez nich do obrotu opakowań, za każdy rok, w którym te cele nie zostały osiągnięte.

7. Ilekroć w niniejszym artykule jest mowa o środkach niebezpiecznych należy przez to rozumieć substancje i preparaty chemiczne, w tym środki ochrony roślin, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 849, z późn. zm.¹³⁾), zaklasyfikowane, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. Nr 11, poz. 84, z późn. zm.¹⁴⁾), jako bardzo toksyczne, toksyczne, rakotwórcze kategorii 1 lub 2, mutagenne kategorii 1 lub 2, działające szkodliwie na rozrodczość kategorii 1 lub 2 lub niebezpieczne dla środowiska z przypisanym symbolem N.

Rozdział 5

Organizacja odzysku opakowań

¹³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 106 i Nr 31, poz. 206.

¹⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 100, poz. 1085, Nr 123, poz. 1350 i Nr 125, poz. 1367, z 2002 r. Nr 135, poz. 1145 i Nr 142, poz. 1187, z 2003 r. Nr 189, poz. 1852, z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 121, poz. 1263, z 2005 r. Nr 179, poz. 1485, z 2006 r. Nr 171, poz. 1225, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 157, poz. 976 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 106.

Art. 33.

1. Organizacja odzysku opakowań może prowadzić działalność gospodarczą wyłącznie w formie spółki akcyjnej.
2. Przedmiotem działalności organizacji odzysku opakowań może być wyłącznie działalność gospodarcza związana z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności z recyklingiem, odpadów opakowaniowych oraz organizowaniem publicznych kampanii edukacyjnych. Organizacja odzysku opakowań może także działać jako organizacja, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607 oraz z 2009 r. Nr ..., poz. ...).
3. Nazwa organizacji odzysku opakowań powinna zawierać oznaczenie „organizacja odzysku opakowań”.
4. Do używania oznaczenia, o którym mowa w ust. 3, są uprawnione wyłącznie organizacje odzysku opakowań działające na zasadach określonych w niniejszej ustawie.
5. Organizacja odzysku opakowań jest obowiązana do wdrożenia Europejskiego Systemu Ekozarządzania i Audytu (EMAS) oraz uzyskać wpis do rejestru, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o krajowym systemie ekozarządzania i audytu (EMAS), w terminie 12 miesięcy od dnia wpisu do [rejestru](#).

Art. 34.

1. Organizacja odzysku opakowań przeznaczają na publiczne kampanie edukacyjne co najmniej 5 % swoich przychodów z przejęcia obowiązków, o których mowa w art. 25 ust. 1. Wydatki poniesione na ten cel przez organizację odzysku opakowań powinny być udokumentowane.
2. Organizacja odzysku opakowań, która wykonała obowiązek, o którym mowa w art. 25 ust. 1, w wielkości przekraczającej wymagany w danym roku kalendarzowym poziom recyklingu dla wszystkich opakowań razem, w następnym roku przeznaczają na publiczne kampanie edukacyjne:

- 1) co najmniej 4 % swoich przychodów z przejęcia obowiązków, o których mowa w art. 25 ust. 1, w przypadku przekroczenia wymaganego poziomu recyklingu od 10 % do 20 %;
- 2) co najmniej 3 % swoich przychodów z przejęcia obowiązków, o których mowa w art. 25 ust. 1, w przypadku przekroczenia wymaganego poziomu recyklingu od 21 % do 30 %;
- 3) co najmniej 2 % swoich przychodów z przejęcia obowiązków, o których mowa w art. 25 ust. 1, w przypadku przekroczenia wymaganego poziomu recyklingu powyżej 31 % .

Art. 35.

1. Kapitał zakładowy organizacji odzysku opakowań powinien wynosić co najmniej 5.000.000 zł, z zastrzeżeniem art. 75 ust. 1 i 2, oraz nie może być zebrany w drodze subskrypcji otwartej.

2. Kapitał zakładowy organizacji odzysku opakowań powinien być pokryty w całości wkładem pieniężnym i wpłacony w całości przed wpisem organizacji odzysku opakowań do rejestru przedsiębiorców.

3. Kapitał zakładowy organizacji odzysku opakowań nie może pochodzić z pożyczki lub kredytu ani być obciążony w jakikolwiek sposób.

4. Organizacja odzysku opakowań jest obowiązana utrzymywać kapitał własny, zdeponowany na odrębnym rachunku bankowym, w wysokości co najmniej minimalnego kapitału zakładowego określonego w ust. 1, albo ustanowić w tej wysokości zabezpieczenia finansowego opłat produktowych za dany rok kalendarzowy w formie gwarancji bankowej lub gwarancji ubezpieczeniowej oraz uzyskać postanowienie o przyjęciu zabezpieczenia finansowego, o którym mowa w ust. 5, przed tym rokiem kalendarzowym.

5. Marszałek województwa wydaje postanowienie w sprawie przyjęcia zabezpieczenia finansowego opłat produktowych za dany rok kalendarzowy. Na postanowienie to przysługuje zażalenie.

6. Gwarantem ustanowionego zabezpieczenia finansowego opłat produktowych za dany rok kalendarzowy może być wyłącznie instytucja finansowa upoważniona do gwarantowania długu celnego.

7. Organizacja odzysku opakowań, która nie ustanowiła zabezpieczenia finansowego opłat produktowych za dany rok kalendarzowy, jest obowiązana, w terminie do dnia 15 marca tego roku kalendarzowego, przedstawić marszałkowi województwa zaświadczenie wydane przez bank o utrzymywaniu w roku poprzednim na odrębnym rachunku bankowym środków, o których mowa w ust. 4.

8. Organizacja odzysku opakowań, która nie ustanowiła zabezpieczenia finansowego opłat produktowych za dany rok kalendarzowy, jest także obowiązana przedstawić zaświadczenie, o którym mowa w ust. 7, na każde żądanie marszałka województwa w ciągu roku kalendarzowego, w terminie 14 dni od dnia złożenia takiego żądania.

9. Akcje organizacji odzysku opakowań mogą być wyłącznie akcjami imiennymi i nie mogą być zamienione na akcje na okaziciela.

10. Organizacja odzysku opakowań nie może wydawać akcji uprzywilejowanych.

Art. 36.

Organizacja odzysku opakowań jest obowiązana zachować w tajemnicy wszelkie dane przekazane jej przez wprowadzającego produkty w opakowaniach, chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej.

Rozdział 6 Opłata produktowa

Art. 37.

1. Rozliczenie wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 25 ust. 1, następuje na koniec roku kalendarzowego.

2. Wprowadzający produkty w opakowaniach albo organizacja odzysku opakowań, w przypadku niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 25 ust. 1, są obowiązani

wnieść opłatę produktową obliczoną oddzielnie w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu:

- 1) recyklingu;
- 2) odzysku;
- 3) recyklingu dla wszystkich opakowań razem.

3. Szczegółowy sposób obliczania opłaty produktowej należnej od wprowadzającego produkty w opakowaniach lub organizacji odzysku opakowań z tytułu niewykonania obowiązku odzysku i recyklingu, o którym mowa w art. 25 ust. 1, jest określony w załączniku nr 2 do ustawy.

Art. 38.

Podstawę obliczenia opłaty produktowej stanowi masa w kilogramach wprowadzonych do obrotu rodzajów opakowań, w których zostały wprowadzone do obrotu produkty.

Art. 39.

1. Maksymalna stawka opłaty produktowej dla opakowań wynosi 4,50 zł za 1 kg.
2. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni oraz biorąc pod uwagę, że opłata produktowa powinna stanowić zachętę do poddawania odpadów opakowaniowych odzyskowi i recyklingowi.

Art. 40.

1. Obowiązek wniesienia opłaty produktowej, stanowiącej sumę opłat, o których mowa w art. 37 ust. 2, powstaje na koniec roku kalendarzowego.

2. Opłata produktowa jest wnoszona na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego do dnia 15 marca roku kalendarzowego następującego po roku, którego opłata dotyczy.

Art. 41.

1. W przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach lub organizacja odzysku opakowań, pomimo ciążącego obowiązku, nie wnieśli opłaty produktowej lub wnieśli opłatę produktową niższą od należnej, marszałek województwa określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości z tytułu opłaty produktowej.

2. W przypadku niewykonania decyzji, o której mowa w ust. 1, marszałek województwa ustala, w drodze decyzji, dodatkową opłatę produktową w wysokości odpowiadającej 50 % kwoty niewniesionej opłaty produktowej.

3. Termin płatności opłaty, o której mowa w ust. 2, wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca jej wysokość stała się ostateczna.

Art. 42.

Do opłat produktowych w zakresie nieuregulowanym w ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Rozdział 7

Dystrybucja produktów w opakowaniach

Art. 43.

Zakazuje się dystrybucji produktów w opakowaniach wprowadzonych do obrotu przez wprowadzającego produkty w opakowaniach, który wbrew przepisom ustawy nie jest wpisany do rejestru.

Art. 44.

Prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego dokonujący sprzedaży produktów w opakowaniach jest obowiązany przekazać użytkownikom tych produktów informację o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- 1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu,
 - 2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
 - 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach
- co najmniej przez wywieszenie odpowiedniej informacji w miejscu sprzedaży.

Art. 45.

1. Prowadzący jednostkę handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 25 m², sprzedający napoje w opakowaniach jednorazowych, jest obowiązany posiadać w ofercie handlowej podobne produkty dostępne w opakowaniach wielokrotnego użytku.

2. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje napojów w opakowaniach jednorazowych przy sprzedaży, których nie ma zastosowania obowiązek określony w ust. 1, kierując się wymaganiami higieniczno-sanitarnymi dla tych napojów.

Art. 46.

Prowadzący jednostkę handlu detalicznego jest obowiązany przyjąć zwracane opakowania wielokrotnego użytku po produktach będących w ofercie handlowej tej jednostki.

Art. 47.

Wprowadzający produkty w opakowaniach wielokrotnego użytku lub prowadzący jednostkę handlu hurtowego sprzedający produkty w opakowaniach wielokrotnego użytku są obowiązani do odbioru na własny koszt opakowań wielokrotnego użytku od prowadzących jednostki handlu detalicznego, którym sprzedają produkty w opakowaniach wielokrotnego użytku.

Art. 48.

Prowadzący jednostkę handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2 000 m² jest obowiązany prowadzić na własny koszt selektywne zbieranie odpadów opakowaniowych według rodzajów opakowań, z których powstały te odpady.

Art. 49.

1. Prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, udostępniając torbę z tworzywa sztucznego, przeznaczoną do pakowania produktów w jednostkach handlu detalicznego lub hurtowego oraz służącą do przenoszenia tych produktów (torba foliowa), jest obowiązany pobrać opłatę recyklingową od pobierającego torbę foliową.
2. W przypadku gdy prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego udostępnia torby foliowe do pakowania produktów, niepobierając opłaty recyklingowej, jest on obowiązany wnieść opłatę recyklingową za każdą udostępnioną torbę foliową.
3. Maksymalna stawka opłaty recyklingowej wynosi 40 gr za sztukę torby foliowej.
4. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty recyklingowej, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni oraz biorąc pod uwagę, że opłata recyklingowa powinna stanowić zachętę do ograniczania stosowania opakowań przez konsumentów.
5. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje produktów, do pakowania których torby foliowe mogą być udostępniane bez pobrania opłaty recyklingowej, kierując się właściwościami tych produktów i wymaganiami w zakresie warunków higieniczno-sanitarnych, które powodują, że produkty powinny być pakowane w torby foliowe.
6. Prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego jest obowiązany prowadzić ewidencję obejmującą ilość udostępnianych toreb foliowych.
7. Opłatę recyklingową wnosi się na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego, właściwego ze względu na miejsce udostępniania torby foliowej, do

10. dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym opłatę pobrano lub należało pobrać.

Art. 50.

1. W przypadku stwierdzenia, że prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, pomimo ciążącego na nim obowiązku, nie wniósł opłaty recyklingowej lub wniósł opłatę w wysokości niższej od należnej, marszałek województwa określi, w drodze decyzji, wysokość zaległości z tytułu opłaty recyklingowej.

2. W przypadku niewykonania decyzji określonej w ust. 1, marszałek województwa ustala, w drodze decyzji, dodatkową opłatę recyklingową w wysokości odpowiadającej 50 % kwoty niewniesionej opłaty recyklingowej.

3. Termin płatności opłaty, o której mowa w ust. 2, wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca wysokość opłaty stała się ostateczna.

4. Do opłat recyklingowych w zakresie nieuregulowanym w ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Rozdział 8

Organy administracji publicznej

Art. 51

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska:

1) prowadzi bazę danych o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, zwaną dalej „bazą danych”, która może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami;

2) archiwizuje, przechowuje i przetwarza dane wpisane do bazy danych;

3) zapewnia bezpieczeństwo danych wpisanych do bazy danych.

2. Marszałek województwa niezwłocznie wprowadza dane zawarte w zbiorach dokumentów, o których mowa w art. 52 ust. 1, do bazy danych.

Art. 52.

1. Marszałek województwa prowadzi zbiory dokumentów dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru, a także dla przedsiębiorców obowiązanych do składania rocznych sprawozdań, o których mowa w art. 24 ust. 1. Zbiory dokumentów obejmują dokumenty przedkładane przez przedsiębiorców na podstawie ustawy oraz inne dokumenty wydane na podstawie ustawy dotyczące danego przedsiębiorcy.
2. Marszałek województwa sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy w zakresie objętym jego właściwością, z tym że kontroli wprowadzających produkty w opakowaniach, organizacji odzysku opakowań oraz prowadzących jednostki handlu detalicznego lub hurtowego w zakresie zobowiązań z tytułu opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej dokonuje się zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.
3. Marszałek województwa weryfikuje dane zawarte w rocznych sprawozdaniach, o których mowa w art. 24 ust. 1 i art. 28 ust. 1.
4. Marszałek województwa co najmniej raz w roku przeprowadza kontrolę prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych.
5. Kontrolę przeprowadzają imiennie upoważnieni pracownicy urzędu marszałkowskiego.
6. Przy wykonywaniu kontroli kontrolujący jest uprawniony do:
 - 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem, przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6.00 do 22.00 – na pozostały teren;
 - 2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
 - 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym dla ustalenia stanu faktycznego;
 - 4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z kontrolą, w tym dokumentów związanych z prowadzeniem ewidencji operacji gospodarczych.

7. Marszałek województwa występuje do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie odpowiednich działań będących w jego kompetencji, jeżeli w wyniku kontroli stwierdzi naruszenie przez kontrolowanego przedsiębiorcę przepisów ustawy lub występuje uzasadnione podejrzenie, że takie naruszenie mogło nastąpić, przekazując dokumentację sprawy.

8. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska sporządza i przekazuje marszałkowi województwa oraz Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, w terminie do dnia 15 lutego, informację o wynikach przeprowadzonych w roku ubiegłym kontroli wprowadzających produkty w opakowaniach, organizacji odzysku opakowań, prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporterów odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowych dostawców odpadów opakowaniowych.

Art. 53.

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska sporządza i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska roczny raport o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, w tym informacje dotyczące osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu, w terminie do dnia 30 września roku następującego po roku, którego dotyczy raport.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, zakres lub wzór raportu, o którym mowa w ust. 1, oraz sposób jego przekazania, kierując się koniecznością pozyskania niezbędnych danych do oceny funkcjonowania systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

Art. 54.

1. Marszałek województwa prowadzi odrębne rachunki bankowe w celu gromadzenia wpływów z opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej. Wpływy te stanowią dochód budżetu samorządu województwa.

2. Wpływy z tytułu opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej, powiększone o środki z oprocentowania rachunków bankowych, marszałek województwa przeznacza na finansowanie działań w zakresie:

- 1) selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych;
- 2) edukację ekologiczną dotyczącą selektywnego zbierania i recyklingu odpadów opakowaniowych.

3. Środki pochodzące z wpływów, o których mowa w ust. 1, marszałek województwa wydatkuje w terminie 2 lat od dnia ich otrzymania.

Art. 55.

1. Marszałek województwa jest obowiązany sporządzić i przedłożyć właściwemu wojewodzie, w terminie do dnia 31 grudnia każdego roku, roczne sprawozdanie o przeznaczeniu środków pochodzących z wpływów z opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej na finansowanie działań, o których mowa w art. 54 ust. 2.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór rocznego sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, kierując się potrzebą ujednoczenia sprawozdań.

Art. 56.

1. Wojewoda weryfikuje dane zawarte w rocznym sprawozdaniu, o którym mowa w art. 55 ust. 1.

2. W przypadku stwierdzenia wykorzystania środków pochodzących z wpływów z tytułu opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej zgodnie z art. 54 ust. 2, wojewoda zatwierdza roczne sprawozdanie w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania, o czym niezwłocznie informuje marszałka województwa.

3. W przypadku stwierdzenia:

- 1) niezgodnego z prawem wykorzystania środków pochodzących z wpływów z tytułu opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej,
- 2) niewykorzystania wszystkich środków pochodzących z wpływów, o których mowa w art. 54 ust. 2 i 3

– wojewoda orzeka, w drodze decyzji, o przekazaniu tych środków na dochód budżetu państwa, w terminie do 60 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

Art. 57.

Nadzór nad przestrzeganiem przepisów art. 44 – 46 sprawuje Inspekcja Handlowa, działająca na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2001 r. Nr 4, poz. 25, z późn. zm.¹⁵⁾).

Art. 58.

Główny Inspektor Ochrony Środowiska pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do marszałka województwa w sprawach określonych ustawą.

Rozdział 9

Administracyjne kary pieniężne i przepisy karne

Art. 59.

Administracyjnej karze pieniężnej, zwanej dalej „karą pieniężną”, podlega ten kto:

1) nie składa:

- a) wniosku o wpis do rejestru, o którym mowa w art. 7 ust. 1 i 4,
- b) wniosku o zmianę wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 15 ust. 1,
- c) wniosku o wykreślenie z rejestru, o którym mowa w art. 16 ust. 1 – 4;

2) nie umieszcza numeru rejestrowego, o którym mowa w art. 12, na:

- a) fakturach związanych z obrotem produktami w opakowaniach,
- b) dokumencie potwierdzającym recykling odpadów opakowaniowych,
- c) dokumencie potwierdzającym inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych,

¹⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 110, poz. 1189, z 2002 r. Nr 135, poz. 1145 i Nr 166, poz. 1360, z 2003 r. Nr 223, poz. 2220 i Nr 229, poz. 2275, z 2004 r. Nr 34, poz. 293, z 2005 r. Nr 180, poz. 1495, z 2007 r. Nr 147, poz. 1033, z 2008 r. Nr 157, poz. 976 i Nr 214, poz. 1346 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 20, poz. 106.

- d) dokumencie potwierdzającym eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu,
- e) dokumencie potwierdzającym eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do innych niż recykling procesów odzysku;

3) wprowadzając opakowania nie ogranicza ilości i negatywnego oddziaływania na środowisko substancji stosowanych do produkcji opakowań oraz wytwarzanych odpadów opakowaniowych, w sposób określony w art. 19;

4) nie składa:

- a) rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 24 ust. 1,
- b) rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 28 ust. 1, w tym rocznego sprawozdania w odniesieniu do produktów w opakowaniach, o których nie poinformował organizacji odzysku oraz rocznego sprawozdania za okres od dnia ponownego przejęcia przez niego obowiązków odpowiednio do końca roku kalendarzowego lub do dnia przejęcia obowiązków przez inną organizację odzysku opakowań

– albo składa sprawozdania nierzetelne;

5) nie wydaje:

- a) wprowadzającemu produkty w opakowaniach lub organizacji odzysku opakowań przekazującym odpady opakowaniowe do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, o których mowa w art. 30 ust. 1:
 - dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych,
 - dokumentu potwierdzającego inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych,
- b) wprowadzającemu produkty w opakowaniach lub organizacji odzysku opakowań przekazującym odpady do eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, o których mowa w art. 31 ust. 1:
 - dokumentu potwierdzającego eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu,

- dokumentu potwierdzającego eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do innych niż recykling procesów odzysku

– albo wydaje dokumenty nierzetelne;

6) nie przekazuje:

a) właściwemu marszałkowi województwa, o którym mowa w art. 30 ust. 7, egzemplarza:

- dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych,

- dokumentu potwierdzającego inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych,

b) właściwemu marszałkowi województwa, o którym mowa w art. 31 ust. 7, egzemplarza:

- dokumentu potwierdzającego eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu,

- dokumentu potwierdzającego eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do innych niż recykling procesów odzysku;

7) narusza zakaz dystrybucji produktów w opakowaniach, o którym mowa w art. 43;

8) prowadząc jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, dokonuje sprzedaży produktów w opakowaniach i nie przekazuje użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie określonym w art. 44;

9) prowadząc jednostkę handlu detalicznego nie przyjmuje zwracanych opakowań wielokrotnego użytku, o których mowa w art. 46;

10) prowadząc jednostkę handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2 000 m² nie prowadzi selektywnego zbierania odpadów, o którym mowa w art. 48;

11) prowadząc jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego udostępnia torby foliowe i nie pobiera opłaty recyklingowej, o której mowa w art. 49 ust. 1,

12) nie będąc wpisanym do rejestru:

a) wprowadza do obrotu produkty w opakowaniach,

b) wprowadza do obrotu pod własnym oznaczeniem produkty w opakowaniach, których wytworzenie zlecił innemu przedsiębiorcy,

c) prowadząc:

- jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 500 m² sprzedaje produkty pakowane w tych jednostkach,

- więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni handlowej powyżej 5 000 m² sprzedaje produkty pakowane w tych jednostkach,

d) pakuje produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadza je do obrotu,

e) wydaje dokumenty potwierdzające recykling odpadów opakowaniowych,

f) wydaje dokumenty potwierdzające inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych,

g) wydaje dokument potwierdzający eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu,

h) wydaje dokument potwierdzający eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do innych niż recykling procesów odzysku.

Art. 60.

Karze pieniężnej podlega także organizacja odzysku, która narusza obowiązek przeznaczania części przychodów na publiczne kampanie edukacyjne, o którym mowa w art. 34.

Art. 61.

Kary pieniężne wynoszą:

1) w przypadkach, o których mowa w art. 59 pkt 1, 2, 4 – 6, 8, 9 i 12 – od 5.000 zł do 500.000 zł;

2) w przypadkach, o których mowa w art. 59 pkt 3 i 11 – od 5.000 zł do 30.000 zł;

3) w przypadku, o którym mowa w art. 59 pkt 7 – od 5.000 zł do 20.000 zł;

4) w przypadku, o którym mowa w art. 59 pkt 10 oraz art. 60 – od 10.000 zł do 500.000 zł.

Art. 62.

1. Kary pieniężne, o których mowa w art. 59 pkt 1 – 7, 11 i 12 oraz art. 60, wymierza, w drodze decyzji, właściwy wojewódzki inspektor ochrony środowiska.
2. Kary pieniężne, o których mowa w art. 59 pkt 8 – 10, wymierza, w drodze decyzji, właściwy wojewódzki inspektor inspekcji handlowej.
3. Przy ustalaniu wysokości kar pieniężnych uwzględnia się przyczyny, zakres oraz skutki naruszenia przepisów ustawy, dotychczasową działalność gospodarczą przedsiębiorcy, a także jego sytuację finansową.
4. Należności z tytułu kar pieniężnych, o których mowa w art. 59 i 60, stanowią dochód budżetu samorządu województwa i są gromadzone na odrębnym rachunku bankowym.
5. Wpływy z tytułu kar pieniężnych, o których mowa w art. 59 i 60, powiększone o środki z oprocentowania rachunków bankowych, przeznacza się na finansowanie działań w zakresie selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych oraz odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych.
6. W sprawach dotyczących kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wojewódzkiemu inspektorowi inspekcji handlowej.

Art. 63.

1. Kto udaremnia lub utrudnia przeprowadzenie kontroli, o której mowa w art. 52, podlega karze grzywny.
2. Orzekanie w sprawach o czyny, o których mowa w ust. 1, następuje w trybie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Rozdział 10

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 64.

W ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.¹⁶⁾) w art. 2 w ust. 1 pkt 11 i 12 otrzymują brzmienie:

- „11) kontrola przestrzegania przepisów o gospodarce opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi;
- 12) kontrola przestrzegania przepisów o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej;”.

Art. 65.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.¹⁷⁾) w art. 23 w ust. 1:

1) pkt 16a otrzymuje brzmienie:

„16a) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607 oraz z 2009 r. Nr ..., poz. ...), z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 12 ust. 2 tej ustawy;”;

2) po pkt 16c dodaje się pkt 16d w brzmieniu:

„16d) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 41 ust. 2 ustawy z dnia ... o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. Nr ..., poz. ...), z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 37 ust. 2 tej ustawy;”.

Art. 66.

¹⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587 i Nr 124, poz. 859, z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505 oraz 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 31, poz. 206.

¹⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i 1367, Nr 192, poz. 1378 i Nr 211, poz. 1549, z 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, Nr 220, poz. 1431 i 1432, Nr 223, poz. 1459 i Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 6, poz. 33 i Nr 19, poz. 100.

W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.¹⁸⁾) w art. 16 w ust. 1:

1) pkt 19a otrzymuje brzmienie:

„19a) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607 oraz z 2009 r. Nr ..., poz. ...), z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 12 ust. 2 tej ustawy,”;

2) po pkt 19c dodaje się pkt 19d w brzmieniu:

„19d) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 41 ust. 2 ustawy z dnia ... o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. Nr ..., poz. ...), z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 37 ust. 2 tej ustawy,”.

Art. 67.

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.⁷⁾) w art. 401 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przychodami Narodowego Funduszu są wpływy z opłat produktowych pobieranych na podstawie przepisów o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej.”.

Art. 68.

¹⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 116, poz. 1203, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847, z 2007 r. Nr 165, poz. 1169, Nr 171, poz. 1208, Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 141 poz. 888 i Nr 209, poz. 1316 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 19, poz. 100 i Nr 42, poz. 341.

W ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„Ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej”;

2) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art.1.1. Ustawa określa:

- 1) obowiązki wprowadzających na terytorium kraju produkty,
 - 2) zasady postępowania z odpadami powstałymi z produktów,
 - 3) zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej
- w celu zapobiegania powstawaniu odpadów powstałych z produktów, ograniczenia ich negatywnego oddziaływania na środowisko oraz zapewnienia wysokiego poziomu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów.
2. W sprawach dotyczących postępowania z odpadami powstałymi z produktów, w zakresie nieuregulowanym ustawą, stosuje się przepisy o odpadach.

3. Przepisy ustawy nie naruszają postanowień działu II w tytule I ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.⁷⁾).”;

3) w art. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) eksporcie produktów – rozumie się przez to wywóz produktów z terytorium kraju na terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Wspólnoty Europejskiej w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;”;

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) imporcie produktów – rozumie się przez to przywóz produktów z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Wspólnoty Europejskiej w celu wprowadzenia na terytorium kraju;”;

c) uchyla się pkt 3a, 5, 6 i 7a,

d) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) opłacie produktowej – rozumie się przez to opłatę obliczaną i wpłacaną w przypadku wprowadzania na rynek krajowy produktów;”,

e) pkt 9b otrzymuje brzmienie:

„9b) przedsiębiorcy – rozumie się przez to przedsiębiorcę, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.⁶⁾), dokonującego importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów, w tym na potrzeby własne, oraz wytwórcę wprowadzającego produkty na terytorium kraju;”,

f) po pkt 9b dodaje się pkt 9c w brzmieniu:

„9c) produktach – rozumie się przez to produkty zaliczone do rodzajów produktów wymienionych w załączniku nr 4a do ustawy, w tym stanowiące część składową lub przynależność innych produktów;”,

g) pkt 11e i 11f otrzymują brzmienie:

„11e) wewnątrzwspólnotowa dostawa produktów – rozumie się przez to wywóz produktów z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej;

11f) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów – rozumie się przez to przywóz produktów z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej w celu wprowadzenia na terytorium kraju;”,

h) uchyla się pkt 11g;

4) w art. 3:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Przedsiębiorca jest obowiązany zapewnić odzysk, a w szczególności recykling, odpadów takiego samego rodzaju jak odpady powstałe z produktów wprowadzonych przez niego na terytorium kraju.

2. Przedsiębiorca jest obowiązany osiągnąć poziom odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów, co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 4a do ustawy.”,

b) uchyla się ust. 2a i 2b,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Poziom odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy odpadów powstałych z produktów poddanych odpowiednio odzyskowi lub recyklingowi oraz masy wprowadzonych na rynek produktów, w danym roku.”,

d) ust. 4 – 7 otrzymują brzmienie:

„4. Masę produktów wprowadzanych na rynek ustala się w oparciu o ewidencję prowadzoną zgodnie z art. 11.

5. Wprowadzenie na rynek produktów następuje, z zastrzeżeniem ust. 6, w dacie ich wydania z magazynu w celu ostatecznego wprowadzenia na terytorium kraju.

6. W przypadku importu produktów uważa się, że importer wprowadza na terytorium kraju produkty w dacie ich dopuszczenia do obrotu na terytorium Wspólnoty Europejskiej.

6a. W przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów uważa się, że przedsiębiorca wprowadza na terytorium kraju produkty w dacie wystawienia faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów.

7. Produkt uważa się za wprowadzony na terytorium kraju tylko raz.”,

e) uchyla się ust. 8,

f) w ust. 9 wstęp do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku przez danego przedsiębiorcę do masy odpadów powstałych z produktów poddanych odzyskowi dodaje się.”,

g) ust. 9a i 9b otrzymują brzmienie:

„9a. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku dla odpadów powstałych z produktów do odzysku zalicza się procesy R1–R9 i R14 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.⁴⁾).

9b. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów recyklingu odpadów powstałych z produktów do recyklingu zalicza się procesy R2–R9 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.”,

h) ust. 11a – 11b otrzymują brzmienie:

„11a. Przy obliczaniu poziomu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów, do masy wprowadzonych na rynek produktów nie wlicza się produktów, które zostały wyeksportowane lub opuściły terytorium kraju w drodze wewnątrzwspólnotowej dostawy, dokonanej przez przedsiębiorcę innego niż wytwórca tych produktów, na podstawie dokumentów potwierdzających eksport produktów lub wewnątrzwspólnotową dostawę produktów.

11b. Do rzeczywiście osiągniętego poziomu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów, nie wlicza się importu oraz wewnątrzwspólnotowego nabycia odpadów powstałych z produktów, które poddaje się odzyskowi i recyklingowi na terytorium kraju.”;

5) uchyla się art. 3a;

6) w art. 4:

a) uchyla się ust. 1a i 1b,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji, obowiązki ponownie obciążają przedsiębiorcę w odniesieniu do masy produktów wprowadzonych przez niego na terytorium kraju od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości. Od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości wygasają umowy, o których mowa w ust. 2, zawarte z tą organizacją.”;

7) w art. 9 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Przedsiębiorca rozpoczynający działalność gospodarczą polegającą na wytwarzaniu, imporcie lub wewnątrzwspólnotowym nabyciu produktów jest obowiązany bez wezwania do złożenia zawiadomienia o tym fakcie marszałkowi województwa, w terminie 30 dni od dnia rozpoczęcia działalności.

2. Za dzień rozpoczęcia działalności, o której mowa w ust. 1, uważa się datę pierwszego wprowadzenia na terytorium kraju lub powstania pierwszego długu celnego dla produktu.”;

8) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Art. 10.1. Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, jest obowiązany do złożenia rocznego sprawozdania, zawierającego informacje o:

- 1) nazwie przedsiębiorcy oraz oznaczeniu jego siedziby i adresie;
- 2) masie wprowadzonych na terytorium kraju produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 3) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów powstałych z produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 4) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje.

2. Organizacja jest obowiązana do złożenia sprawozdania rocznego, zawierającego informacje o:

- 1) nazwie oraz siedzibie i adresie organizacji;
- 2) wykazie przedsiębiorców, w imieniu których działała;
- 3) masie wprowadzonych na rynek krajowy przez przedsiębiorców produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 4) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów powstałych z produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 5) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje.

3. Organizacja jest obowiązana do złożenia wykazu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, również marszałkom województw, właściwym ze względu na wpis przedsiębiorców, z którymi zawarła umowę, o której mowa w art. 4 ust. 2, w terminie do dnia 15 marca następnego roku.

4. Roczne sprawozdania, o których mowa w ust. 1 i 2, są składane marszałkowi województwa w terminie do dnia 15 marca następnego roku.

5. Sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i 2, nie składa przedsiębiorca i organizacja, sporządzający sprawozdania, o których mowa w art. 15.”;

9) w art. 11 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Masę odpadów poddanych odzyskowi i recyklingowi ustala się na podstawie dokumentów potwierdzających odrębnie odzysk i odrębnie recykling, które prowadzący odzysk lub recykling jest obowiązany wydać na wniosek przedsiębiorcy lub organizacji, przekazujących odpady do odzysku lub recyklingu, w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku.”;

10) art. 11a otrzymuje brzmienie:

„Art. 11a. Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, albo organizacja, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, którzy wykonali obowiązek, o którym mowa w art. 3, w wielkości przekraczającej wymagany w danym roku poziom odzysku lub recyklingu, mogą rozliczyć masę odpadów powstałych z produktów, przekraczającą wymagany poziom odzysku lub recyklingu, w następnym roku kalendarzowym.”;

11) w art. 12:

a) ust. 2a i 3 otrzymują brzmienie:

„2a. Do ponoszenia opłaty produktowej jest również obowiązany przedsiębiorca, który nie wykonuje obowiązku zapewnienia odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów w sposób określony w art. 4 ust. 1.

3. Opłatę produktową oblicza się jako iloczyn stawki opłaty i różnicy między wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku (recyklingu) przeliczonej na wielkość wyrażoną w masie produktów.”,

b) uchyla się ust. 3a,

c) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Opłatę produktową oblicza się oddzielnie dla każdego rodzaju produktu.

5. Nie wnosi się opłaty produktowej, której łączna roczna wysokość dla produktów nie przekracza 100 zł.”;

12) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Art. 13. Podstawę obliczenia opłaty produktowej stanowi masa produktów w kilogramach.”;

13) w art. 14:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalna stawka opłaty produktowej wynosi:

- 1) dla produktów wymienionych w poz. 1-3 w załączniku nr 4a do ustawy – 2,57 zł za 1 kg;
- 2) dla produktów wymienionych w poz. 4-12 i 14 w załączniku nr 4a do ustawy – 5,50 zł za 1 kg;
- 3) dla produktów wymienionych w poz. 13 w załączniku nr 4a do ustawy – 10,26 zł za 1 kg.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych produktów, o których mowa w ust. 1, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów powstałych z produktów, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni.”;

14) w art. 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorca i organizacja, o których mowa w art. 12 ust. 2 i 2a, są obowiązani do złożenia marszałkowi województwa rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty produktowej zawierającego informacje o:

- 1) wysokości należnej opłaty produktowej, z podziałem na poszczególne rodzaje produktów i określeniem ich masy,
 - 2) masie wprowadzonych na rynek krajowy przez przedsiębiorców produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
 - 3) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów powstałych z produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
 - 4) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje
- w terminie do dnia 15 marca roku kalendarzowego następującego po roku, którego opłata dotyczy.”;

15) w art. 17 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Termin płatności opłaty, o której mowa w ust. 2, wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca wysokość opłaty stała się ostateczna.”;

16) uchyla się art. 18;

17) art. 19 otrzymuje brzmienie:

„Art. 19. Do opłat produktowych w zakresie nieuregulowanym w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁰⁾), z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują marszałkowi województwa.”;

18) w art. 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Marszałek województwa jest obowiązany do przesyłania ministrowi właściwemu do spraw środowiska oraz Narodowemu Funduszowi sprawozdania zawierającego informację o:

- 1) wielkościach wprowadzonych na rynek krajowy produktów, z podziałem na poszczególne rodzaje produktów, z wyszczególnieniem ich masy,
- 2) osiągniętych wielkościach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
- 3) wpływach z opłat produktowych wraz z odsetkami, z podziałem na poszczególne rodzaje produktów

– w terminie do dnia 30 kwietnia roku kalendarzowego następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie.”;

19) art. 25 otrzymuje brzmienie:

„Art. 25. Przez marszałka województwa oraz urząd marszałkowski rozumie się marszałka województwa lub urząd marszałkowski właściwy ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy lub organizacji, a w przypadku braku siedziby lub miejsca zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – Marszałka Województwa Mazowieckiego lub Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego.”;

20) uchyla się art. 29;

21) art. 32 otrzymuje brzmienie:

„Art. 32. 1. Wpływy z tytułu opłaty produktowej od wprowadzenia na rynek krajowy produktów wymienionych w poz. 4-14 w załączniku nr 4a do ustawy są gromadzone na odrębnym rachunku bankowym Narodowego Funduszu.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, Narodowy Fundusz przeznacza na finansowanie przedsięwzięć, w tym edukacji ekologicznej, prowadzących do odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów powstałych z opon oraz na finansowanie działań wykonywanych przez gminy (związki gmin) w zakresie selektywnego zbierania odpadów powstałych z opon.”;

22) art. 33 otrzymuje brzmienie:

„Art. 33. 1. Wpływy z tytułu opłaty produktowej od wprowadzenia na rynek krajowy produktów wymienionych w poz. 1-3 w załączniku nr 4a do ustawy są gromadzone na odrębnym rachunku bankowym Narodowego Funduszu.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, Narodowy Fundusz przeznacza na finansowanie:

- 1) zbierania i regeneracji odpadów powstałych z olejów smarowych oraz na edukację ekologiczną w tym zakresie;
- 2) działań wykonywanych przez gminy (związki gmin) w zakresie selektywnego zbierania odpadów powstałych z olejów smarowych.”;

23) uchyla się art. 35;

24) art. 37 otrzymuje brzmienie:

„Art. 37. Kto:

- 1) wbrew przepisom art. 9 ust. 1, 3 i 5, nie składa zawiadomienia o rozpoczęciu lub likwidacji działalności polegającej na wytwarzaniu, imporcie lub wewnątrzwspólnotowym nabyciu produktów marszałkowi województwa, nie zawiadamia o zmianach w tej działalności albo składa nierzetelne zawiadomienia,
- 2) wbrew przepisom art. 10 i 15, nie składa sprawozdania albo składa je nierzetelnie wypełnione
– podlega karze grzywny.”;

25) uchyla się art. 38 i 39;

26) art. 40 otrzymuje brzmienie:

„Art. 40. Orzekanie w sprawach o czyny określone w art. 37–37b następuje w trybie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.”;

27) uchyla się załączniki nr 1, 3, 4 i 5 do ustawy;

28) załącznik nr 4a do ustawy otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 3 do niniejszej ustawy.

Art. 69.

W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 340) w art. 21 w ust. 2:

1) pkt 26 otrzymuje brzmienie:

„26) o sprawozdaniach, o których mowa w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607 oraz z 2009 r. Nr ..., poz. ...);”;

2) dodaje się pkt 36 w brzmieniu:

„36) o raporcie, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia ... o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Rozdział 11

Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe

Art. 70.

1. Organizacje odzysku działające na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, prowadzące działalność gospodarczą w zakresie opakowań, stają się organizacjami odzysku opakowań w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. Organizacje, o których mowa w ust. 1, są obowiązane dostosować się do wymagań niniejszej ustawy w terminie do dnia 31 grudnia 2011 r.

Art. 71.

Do zdarzeń prawnych zaistniałych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 72.

Do potwierdzenia wykonania wymaganego niniejszą ustawą odzysku oraz recyklingu odpadów opakowaniowych za rok 2009 i lata poprzednie stosuje się dotychczasowe dokumenty poświadczające dokonanie tych procesów określone w przepisach ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

Art. 73.

1. Od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2012 r.:

1) marszałek województwa prowadzi rejestr:

- a) wprowadzających produkty w opakowaniach,
- b) prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych,
- c) eksporterów odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowych dostawców odpadów opakowaniowych,
- d) organizacji odzysku opakowań;

2) wpis do rejestru, o których mowa w pkt 1, polega na wprowadzeniu do niego danych zawartych we wniosku o wpis do rejestru lub we wniosku o zmianę wpisu do rejestru.

2. Przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w więcej niż jednym zakresie, o którym mowa w ust. 1, składa jeden wniosek o wpis do rejestru, zawierający dane w zakresie wykonywanych działalności.

3. Rejestr, o którym mowa w ust. 1, prowadzi się w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.⁹⁾).

4. Prowadząc rejestr, o którym mowa w ust. 1, marszałek województwa:

1) archiwizuje, przechowuje i przetwarza dane wpisane do rejestru;

2) zapewnia bezpieczeństwo danych wpisanych do rejestru.

5. Od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2012 r. ilekroć w przepisach niniejszej ustawy jest mowa o rejestrze rozumie się przez to rejestr prowadzony przez właściwego marszałka województwa na podstawie ust. 1.

6. Do dnia 1 stycznia 2013 r. marszałek województwa jest obowiązany:

1) wprowadzić do rejestru dane zawarte w rejestrze, o którym mowa w ust. 1;

2) wprowadzić do bazy danych dane zawarte w zbiorach dokumentów, o których mowa w art. 52 ust. 1, zgromadzone do dnia 31 grudnia 2012 r.

7. Marszałek województwa jest obowiązany przekazywać zbiorcze sprawozdania za lata 2010 – 2012, z rocznych sprawozdań, o których mowa w art. 24 ust. 1 i art. 28 ust. 1, Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, do dnia 31 maja roku, w którym sprawozdania te zostały przekazane.

8. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób i warunki prowadzenia rejestru, o którym mowa w ust. 1, kierując się potrzebą zapewnienia jednolitego sposobu wprowadzania danych do tego rejestru.

9. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory zbiorczych sprawozdań, o których mowa w ust. 7, oraz sposób ich przekazywania, kierując się potrzebą ujednoczenia sprawozdań.

Art. 74.

1. Przedsiębiorców, którzy do dnia 31 grudnia 2009 r. złożyli zawiadomienia na podstawie art. 9 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, uważa się za wpisanych do rejestru, o którym mowa w art. 73 ust. 1.

2. Marszałkowie województw do dnia 31 grudnia 2010 r. dokonają wpisu przedsiębiorców, o których mowa w ust. 1, do rejestru, o którym mowa w art. 73 ust. 1. Przepisy art. 11 ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

3. Organizacja odzysku opakowań jest obowiązana do złożenia marszałkowi województwa wniosku o wpis do rejestru do dnia 31 stycznia 2010 r.

4. Marszałek województwa do dnia 31 grudnia 2012 r. udostępnia wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska, na jego wniosek, informacje zawarte w rocznych sprawozdaniach, o których mowa w art. 24 ust. 1 i art. 28 ust. 1.

Art. 75.

1. Od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2011 r. kapitał zakładowy organizacji odzysku opakowań wynosi co najmniej 1.000.000 zł.

2. Od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. kapitał zakładowy organizacji odzysku opakowań wynosi co najmniej 3.000.000 zł.

3. Niepodniesienie kapitału zakładowego do wymaganej wysokości w terminach określonych w ust. 1 i 2 powoduje rozwiązanie organizacji odzysku opakowań.

4. Jeżeli organizacja odzysku opakowań w terminie 60 dni od upływu terminu podniesienia kapitału zakładowego nie przedstawi marszałkowi województwa odpisu zmian dokonanych w statucie i **rejestrze sądowym**, potwierdzających podniesienie kapitału zakładowego do wymaganej wysokości, marszałek województwa składa do **sądu rejestrowego** wniosek o likwidację organizacji odzysku opakowań.

Art. 76.

Do przepisów wykonawczych wydanych po raz pierwszy na podstawie art. 25 ust. 6 nie stosuje się art. 25 ust. 7.

Art. 77.

Roczne sprawozdanie, o którym mowa w art. 55 ust. 1, w zakresie opłaty recyklingowej, jest przekazywane po raz pierwszy za rok 2015.

Art. 78.

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie:

1) art. 14 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 68, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 14 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 68, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;

2) art. 5 ust. 2 i 3, art. 6 ust. 5, art. 7 ust. 2 oraz art. 9 ust. 4 ustawy, o której mowa w art. 79, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 19 ust. 2 i 3, art. 23 ust. 4 oraz art. 24 ust. 6 niniejszej ustawy.

Art. 79.

Traci moc ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.¹⁹⁾).

Art. 80.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r., z wyjątkiem:

- 1) art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 5, art. 8 ust. 2, art. 9, art. 10 ust. 1 i 4, art. 51 i art. 55, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.;
- 2) art. 49, art. 50 i art. 59 pkt 11, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

¹⁹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 7, poz. 78, z 2004 r. Nr 11, poz. 97 i Nr 96, poz. 959 oraz z 2005 r. Nr 175, poz. 1458.

Załączniki do ustawy z dnia (poz. ...)

Załącznik nr 1

DOCELOWY POZIOM ODZYSKU I RECYKLINGU
ODPADÓW OPAKOWANIOWYCH

Poz.	Odpady opakowaniowe powstałe z:	Poziom w % ¹⁾	
	rodzaj opakowań	odzysku	Recyklingu
1	2	3	4
1.	opakowań razem ²⁾	60	55
2.	opakowań z tworzyw sztucznych	–	22,5
3.	opakowań z aluminium	–	50
4.	opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej	–	50
5.	opakowań z papieru i tektury	–	60
6.	opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami	–	60
7.	opakowań z drewna	–	15

Objaśnienia:

¹⁾ Nie dotyczy opakowań mających bezpośredni kontakt z produktami leczniczymi określonymi w przepisach – Prawa farmaceutycznego.

²⁾ Dotyczy sumy wszystkich opakowań, zarówno wymienionych w poz. 2-7, jak i nie wymienionych w poz. 2 – 7.

SZCZEGÓŁOWY SPOSÓB OBLICZENIA OPŁATY PRODUKTOWEJ
NALEŻNEJ OD WPROWADZAJĄCEGO PRODUKTY W OPAKOWANIACH LUB
ORGANIZACJI ODZYSKU OPAKOWAŃ
Z TYTUŁU NIEWYKONANIA OBOWIĄZKU ODZYSKU I RECYKLINGU

1. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych, powstałych z opakowań wymienionych w poz. 2 – 7 określonych w załączniku nr 1 do ustawy, należy obliczać według wzoru:

$$OP_{rec.} = M \cdot \left(\frac{P_{rec.} - OR}{100 \%} \right) \cdot SO$$

gdzie:

$OP_{rec.}$ – oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w zł,

M – oznacza masę w kg opakowań danego rodzaju, w których zostały wprowadzone do obrotu produkty, w danym roku kalendarzowym,

$P_{rec.}$ – oznacza wymagany poziom recyklingu w %,

OR – oznacza osiągnięty poziom recyklingu odpadów opakowaniowych obliczony jako iloraz masy faktycznie poddanych recyklingowi i masy wprowadzonych do obrotu opakowań, w których zostały wprowadzone do obrotu produkty, w danym roku kalendarzowym, wyrażony w %,

SO – oznacza stawkę opłaty produktowej w zł za kg, określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy.

Jeżeli $P_{rec.} - OR$ ma wartość ujemną, jako należną opłatę produktową wpisuje się wartość „0”.

2. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku odzysku odpadów opakowaniowych, powstałych z opakowań wymienionych w poz. 1 określonej w załączniku nr 1 do ustawy, należy obliczać według wzoru:

$$OP_{odz.} = \frac{(M_1 \times SO_1 + M_2 \times SO_2 + \dots + M_7 \times SO_7)}{M_{całkowita}} \times (P_{odzysku} \times M_{całkowita} - M_{odzyskana})$$

gdzie:

$OP_{odz.}$ – oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w zł,

M z indeksem liczbowym – oznacza odpowiednio masę w kg opakowań danego rodzaju, w których zostały wprowadzone do obrotu produkty, w danym roku kalendarzowym, przy czym:

M_1 – dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,

M_2 – dotyczy opakowań z aluminium,

M_3 – dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,

M_4 – dotyczy opakowań z papieru i tektury,

M_5 – dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami,

M_6 – dotyczy opakowań z drewna,

M_7 – dotyczy pozostałych opakowań,

SO z indeksem liczbowym – oznacza stawkę opłaty produktowej w zł za kg, określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 2, przy czym:

SO_1 – dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,

SO_2 – dotyczy opakowań z aluminium,

SO_3 – dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,

SO_4 – dotyczy opakowań z papieru i tektury,

SO_5 – dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami,

SO_6 – dotyczy opakowań z drewna,

SO_7 – dotyczy pozostałych opakowań,

P_{odzysku}	– wymagany w danym roku poziom odzysku wyrażony ułamkiem dziesiętnym,
$M_{\text{całkowita}}$	– oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów opakowań wprowadzonych do obrotu przez wprowadzającego produkty w opakowaniach w roku sprawozdawczym na terytorium kraju,
$M_{\text{odzyskana}}$	– oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów odpadów opakowaniowych poddanych odzyskowi w roku sprawozdawczym.

3. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych, powstałych z opakowań wymienionych w poz. 1 określonej w załączniku nr 1 do ustawy, należy obliczać według wzoru:

$$OP_{\text{rec.}} = \frac{(M_1 \times SO_1 + M_2 \times SO_2 + \dots + M_7 \times SO_7)}{M_{\text{całkowita}}} \times (P_{\text{recyklingu}} \times M_{\text{całkowita}} - M_{\text{poddana recyklingowi}})$$

gdzie:

$OP_{\text{rec.}}$	– oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w zł,
M z indeksem liczbowym	– oznacza odpowiednio masę w kg opakowań danego rodzaju, w których zostały wprowadzone do obrotu produkty, w danym roku kalendarzowym, przy czym: <ul style="list-style-type: none"> M_1 – dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych, M_2 – dotyczy opakowań z aluminium, M_3 – dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej, M_4 – dotyczy opakowań z papieru i tektury, M_5 – dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami, M_6 – dotyczy opakowań z drewna, M_7 – dotyczy pozostałych opakowań,

- SO z indeksem liczbowym – oznacza stawkę opłaty produktowej w zł za kg, określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 2, przy czym:
- SO₁ – dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,
 - SO₂ – dotyczy opakowań z aluminium,
 - SO₃ – dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,
 - SO₄ – dotyczy opakowań z papieru i tektury,
 - SO₅ – dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami,
 - SO₆ – dotyczy opakowań z drewna,
 - SO₇ – dotyczy pozostałych opakowań,
- P_{recyklingu} – wyrażony ułamkiem dziesiętnym wymagany w danym roku poziom recyklingu,
- M_{całkowita} – oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów opakowań wprowadzonych do obrotu przez wprowadzającego produkty w opakowaniach w roku sprawozdawczym na terytorium kraju,
- M_{poddana recyklingowi} – oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi w roku sprawozdawczym.

POZIOM ODZYSKU I RECYKLINGU
ODPADÓW POWSTAŁYCH Z PRODUKTÓW

Poz.	Odpady powstałe z:		Poziom	
	rodzaj produktów	symbol PKWiU	odzysku	Recyklingu
1	2	3	4	5
1.	olejów smarowych, z wyłączeniem:	23.20.18–50, z wyłączeniem:	50	35
	– olejów smarowych do przeprowadzania przemian chemicznych innych niż proces specyficzny	23.20.18–50.10	-	-
	– parafiny ciekłej	23.20.18–50.40	-	-
	– olejów smarowych pozostałych oraz pozostałych oleje, jeżeli są przeznaczone do produkcji olejów smarowych lub preparatów smarowych	23.20.18–50.80	-	-
2.	olejów smarowych pozostałych oraz pozostałych olejów	23.20.18–50.80	-	-
3.	preparatów smarowych, dodatków, preparatów zapobiegających zamarzaniu z wyłączeniem :	24.66.3	-	-
	– środków przeciwstukowych, dodatków do olejów mineralnych i produktów podobnych	24.66.32	-	-
	– środków zapobiegających zamarzaniu i pozostałych płynów usuwających oblodzenie	24.66.33–50.00	-	-
4.	opon nowych pneumatycznych z gumy, w rodzaju stosowanych w samochodach osobowych	25.11.11	75	15
5.	opon nowych pneumatycznych z gumy, w rodzaju stosowanych w autobusach i samochodach ciężarowych, o współczynniku obciążenia ≤ 121	25.11.13–55.00	-	-
6.	opon nowych pneumatycznych	25.11.13–	-	-

	z gumy, w rodzaju stosowanych w autobusach i samochodach ciężarowych o współczynniku obciążenia > 121	57.00		
7.	opon bieżnikowanych z gumy, w rodzaju stosowanych w samochodach osobowych	25.12.10–30.00	-	-
8.	opon bieżnikowanych z gumy, w rodzaju stosowanych w autobusach i samochodach ciężarowych	25.12.10–50.00	-	-
9.	opon nowych pneumatycznych z gumy, w rodzaju stosowanych w pojazdach i maszynach rolniczych i leśnych	25.11.14–04	75	15
10.	opon nowych pneumatycznych z gumy, do pojazdów transportu bliskiego i maszyn w rodzaju stosowanych w budownictwie i przemyśle	25.11.14–06.00	-	-
11.	opon nowych pneumatycznych z gumy, z bieżnikiem daszkowym lub podobnym, pozostałych	25.11.14–08.00	-	-
12.	opon pozostałych, nowych, pneumatycznych z gumy, gdzie indziej niesklasyfikowanych	25.11.14–10.00	-	-
13.	opon używanych pneumatycznych z gumy	25.11.20	75	15
14.	opon bieżnikowanych z gumy, pozostałych	25.12.10–90.00	75	15

UZASADNIENIE

dla projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

1. Wprowadzenie

Przedmiotowy projekt ustawy zastępuje przepisy ustawy:

- 1) z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.);
- 2) z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607), w zakresie gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

Przepisy projektu ustawy transponują postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, z późn. zm.).

W związku z koniecznością dostosowania przepisów w zakresie gospodarki odpadami, w tym odpadami opakowaniowymi, do Krajowego planu gospodarki odpadami 2010, zachodzi konieczność zmiany przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej oraz zastąpienia ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. Zaproponowano więc opracowanie nowego projektu ustawy obejmującego w szczególności dotychczasowe przepisy obu tych ustaw dotyczących opakowań i odpadów opakowaniowych, co jest zgodne z § 84 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki Prawodawczej”, gdyż obie te ustawy były dotychczas wielokrotnie nowelizowane.

2. Przepisy ogólne

W rozdziale 1 projektu ustawy określono przedmiot ustawy. Zawarte w projekcie ustawy rozwiązania prawne adresowane są zarówno do będących wprowadzającymi produkty w opakowaniach, produkujących opakowania oraz produkty w opakowaniach, wywożących i przywożących opakowania, produkty w opakowaniach oraz odpady opakowaniowe, dystrybuujących opakowania oraz produkty w opakowaniach, prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, organizacji odzysku opakowań, jak i organów administracji publicznej, które będą dysponowały środkami pochodzącymi z opłaty produktowej i opłaty recyklingowej. Celem ustawy jest minimalizacja negatywnego wpływu opakowań i odpadów opakowaniowych na środowisko przez określenie wymagań stawianych opakowaniom oraz zasad postępowania z opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi. Projektowana ustawa dotyczy wszystkich opakowań wprowadzonych przez przedsiębiorców do obrotu, bez względu na rodzaj materiału z jakiego zostały wytworzone.

W celu zapewnienia konkurencyjności polskich produktów na rynkach poza terytorium kraju wprowadzono zasadę, w myśl której eksport produktów w opakowaniach nie podlega przepisom ustawy. W art. 2 dodatkowo określono, że przepisom ustawy nie podlegają produkty w opakowaniach, które zostaną sprowadzone do kraju i w tym samym roku zostaną wywiezione z kraju. Również w art. 2 zwolniono przedsiębiorców z obowiązków określonych przepisami ustawy, z wyłączeniem wymagań dotyczących opakowań, którzy wprowadzają do obrotu produkty zapakowane w opakowania, których masa nie przekroczy w danym roku kalendarzowym 100 kg. Przepis ten zwalnia więc część przedsiębiorców, którzy wprowadzają do obrotu stosunkowo niewielkie masy opakowań, m.in. z obowiązku zapewnienia określonych przedmiotową ustawą poziomów odzysku i recyklingu, co ułatwi tym przedsiębiorcom prowadzenia działalności gospodarczej a zarazem nie wpłynie znacząco na osiągnięte przez Polskę poziomy odzysku i recyklingu.

Jednocześnie w art. 3 określono, że przepisy ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi nie naruszają wymagań dla opakowań w zakresie warunków bezpieczeństwa, ochrony zdrowia, sanitarnych wyrobów pakowanych oraz wymogów transportowych. Wymagania te określone są w

szczegółności w przepisach ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o materiałach i wyrobach przeznaczonych do kontaktu z żywnością (Dz. U. Nr 128, poz. 1409, z późn. zm.) .

W rozdziale tym zostały zdefiniowane również pojęcia występujące w projekcie ustawy w tym i takie, które dotychczas nie były zdefiniowane w obecnie obowiązujących przepisach jak „torby foliowe” czy „publiczne kampanie edukacyjne”.

3. Rejestr przedsiębiorców

W rozdziale 2 projektu ustawy zaproponowano wprowadzenie obowiązku prowadzenia przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska rejestru przedsiębiorców wprowadzających na rynek produkty w opakowaniach, jak i prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku, eksporterów i dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych do odzysku lub recyklingu oraz organizacji odzysku. Rejestr ten może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska.

Dane do rejestru będą wprowadzane przez urzędy marszałkowskie. Powierzenie tego zadania marszałkom województw jest rozszerzeniem dotychczasowych obowiązków nałożonych na urzędy marszałkowskie przepisami ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej. Urzędy marszałkowskie zgodnie z obowiązującymi przepisami prowadzą już ewidencję przedsiębiorców podlegających przepisom przedmiotowej ustawy oraz organizacji odzysku. Zaproponowane przepisy rozszerzają zakres gromadzonych przez urzędy informacji oraz rozszerzają zakres przedsiębiorców obowiązanych do zarejestrowania się w urzędzie marszałkowskim.

W przypadku przedsiębiorców, którzy wprowadzają na rynek opakowania lub produkty w opakowaniach, obowiązek wpisu pojawia się jeszcze przed rozpoczęciem działalności określonej w ustawie. W związku z faktem, że wpis do rejestru świadczyć będzie w dużym stopniu o przestrzeganiu przez przedsiębiorcę jego obowiązków ustawowych projekt ustawy w przypadku niedopełnienia obowiązku rejestracji

przewiduje daleko idące skutki finansowe dla przedsiębiorcy w postaci kar pieniężnych. W przypadku organizacji odzysku opakowań wpis do rejestru powinien być dokonany przed podpisaniem przez organizację pierwszej umowy z przedsiębiorcą. W przypadku prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesu odzysku oraz eksportera lub dokonującego wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych wpis jest dobrowolny, a ewentualne wpisanie się do rejestru uprawnia tych przedsiębiorców do wydawania dokumentów potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku oraz dokumentów potwierdzających eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku.

Wpis do rejestru, w odróżnieniu od koncesji i zezwoleń, nie będzie miał formy decyzji administracyjnej, lecz podobnie jak wpis do ewidencji działalności gospodarczej, charakter czynności materialno-technicznej.

Uzyskując numer rejestrowy wprowadzający produkty w opakowaniach będzie go umieszczał na fakturach związanych z obrotem produktami w opakowaniach co ma na celu ułatwić identyfikację przedsiębiorców, którzy unikają wpisu do rejestru, a więc i realizacji obowiązków wynikających z przepisów przedmiotowego projektu ustawy.

Prowadzący recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku będą natomiast zobowiązani umieszczać numer rejestrowy na dokumentach potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku. Podobnie eksporterzy odpadów opakowaniowych oraz wewnątrzspółnotowi dostawcy odpadów opakowaniowych będą zobowiązani umieszczać numer rejestrowy na dokumentach potwierdzających eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku.

Przedsiębiorcy wpisywani do rejestru będą zobowiązani uiścić opłatę rejestrową. Jednocześnie do 15 marca wprowadzający opakowania będą obowiązani uiścić opłatę roczną. Wpłacając opłatę rejestrową w tym samym roku nie będzie uiszczano się opłaty rocznej. Przedsiębiorcy, którzy wdrożyli Europejski System Ekozarządzania i Audytu (EMAS) oraz uzyskali wpis do rejestru, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o krajowym systemie ekozarządzania

i audytu (EMAS) nie będą obowiązani przy wpisie do rejestru do wpłacenia opłaty rejestrowej.

Przyjmuje się, że wpis będzie dokonywany wyłącznie na podstawie danych zawartych we wniosku o wpis do rejestru bez dodatkowego badania prawdziwości tych danych. Organ prowadzący rejestr powinien oprzeć się wyłącznie na danych zawartych we wniosku o wpis i nie powinien żądać dodatkowych dokumentów poświadczających prawdziwość danych zawartych we wniosku. Taki sposób postępowania ma zapewnić szybkość zamieszczania danych w rejestrze. Aby jednak zapewnić prawdziwość tych danych przedsiębiorca będzie zobowiązany do złożenia oświadczenia, że dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru są zgodne ze stanem faktycznym. Oświadczenie to będzie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej, co ma w założeniu zapewnić prawdziwość tych danych. W przypadku gdy dane wpisane do rejestru okazały się niezgodne ze stanem faktycznym, marszałek województwa prowadzący rejestr będzie zobowiązany do sprostowania z urzędu wpisu do rejestru zawierającego oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym. W takim jednak wypadku marszałek województwa będzie obowiązany do zawiadomienia o tym fakcie przedsiębiorcy.

Szczególne wymagania stawiane są w projekcie ustawy przedsiębiorcom podlegającym wpisowi do rejestru i działającym w zakresie zagospodarowania odpadów. W przypadku stwierdzenia rażących nieprawidłowości w prowadzonej działalności przez organizację odzysku opakowań, prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowego dostawcę odpadów opakowaniowych marszałek województwa wykreśli taki podmiot z rejestru.

Wprowadzenie rejestru powinno pozytywnie wpłynąć na zmniejszenie barier w kontaktach przedsiębiorców z urzędami, skrócenie czasu oczekiwania na dostęp do informacji o środowisku (usprawnienie prac w urzędach marszałkowskich), jak również ułatwić identyfikację przedsiębiorców podlegających przepisom przedmiotowej ustawy.

Należy przy tym zauważyć, że prowadzenie rejestru przez marszałków województw nie jest zadaniem administracji rządowej ale samorządowej i w związku z tym nie przewidziano finansowania prowadzenia rejestru z budżetu państwa ale wyłącznie ze środków pochodzących z opłat rejestrowych i rocznych.

Ze względu na to, że planuje się uruchomienie bazy danych z zakresu ochrony środowiska na dzień 1 stycznia 2013 r. wejście w życie przepisów dotyczących prowadzenia rejestru przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska zostanie odroczone do dnia 1 stycznia 2013 r. Do dnia 31 grudnia 2012 r. rejestr przedsiębiorców będzie prowadzony przez marszałków województw. Dane zawarte w tym rejestrze zebrane do dnia 31 grudnia 2012 r. zostaną przekazane przez marszałków województw do bazy danych prowadzonej przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w terminie do dnia 1 stycznia 2013 r.

4. Gospodarka opakowaniami

W rozdziale 3 projektu ustawy określono wymagania, jakie powinny spełniać wprowadzane do obrotu opakowania, w celu minimalizacji wpływu na środowisko opakowań i powstałych z nich odpadów (w szczególności przydatność do recyklingu oraz do wielokrotnego użytku). Szczegółowe wymagania dotyczą ograniczenia sumy zawartości kadmu, ołowiu, rtęci i chromu w opakowaniu do 100 ppm, przy czym minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje opakowań zwolnionych z tego obowiązku oraz harmonogram osiągnięcia wymaganego poziomu stężeń metali ciężkich. Zwolnienie to jest wynikiem decyzji Komisji Europejskiej wprowadzającej zwolnienie dla niektórych rodzajów opakowań z obowiązku przestrzegania zawartości metali ciężkich w tych opakowaniach. Powyższe wymagania powinny być również spełnione przez wprowadzających produkty w opakowaniach, na co wskazuje art. 22 projektu ustawy.

Wprowadzono również wymóg, zgodnie z którym opakowania przydatne do recyklingu materiałowego powinny być wytwarzane w sposób pozwalający na recykling określonego procentu masy materiału zastosowanego do produkcji opakowania zgodnie z normami obowiązującymi we Wspólnocie Europejskiej.

Projekt ustawy przewiduje możliwość znakowania opakowań przez wprowadzających je wraz z produktami na rynek. Oznakowanie to powinno określać rodzaj materiałów wykorzystanych do produkcji opakowania, możliwość wielokrotnego użytku opakowania (w przypadku opakowań wielokrotnego użytku) oraz przydatność opakowania do recyklingu (w przypadku opakowań przydatnych do recyklingu).

Oznaczanie opakowań nie będzie obowiązkowe, natomiast w przypadku gdy przedsiębiorca zechce umieścić na opakowaniu oznaczenie, będzie zobowiązany zastosować wzory oznaczeń określone w stosownym rozporządzeniu ministra właściwego do spraw środowiska wydanym na podstawie art. 23 ust. 4 projektu ustawy.

Projekt ustawy nakłada na producentów, importerów, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia, wewnątrzwspólnotowych dostawców oraz eksporterów opakowań a także przedsiębiorców dokonujących eksportu oraz wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach obowiązek, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku nr III do dyrektywy w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, składania do urzędu marszałkowskiego sprawozdań rocznych o masie wytworzonych, przywiezionych oraz wywiezionych opakowań, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane. Obowiązek ten dotyczy również będzie przedsiębiorców dokonujących eksportu raz wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach. Wzory sprawozdań zostaną określone w odrębnym rozporządzeniu ministra właściwego do spraw środowiska wydanym na podstawie art. 24 ust. 6 projektu ustawy.

5. Gospodarka odpadami opakowaniowymi

W rozdziale 4 projektu ustawy określono obowiązki przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia oraz importujących produkty w opakowaniach, a także eksporterów i dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach w zakresie gospodarki odpadami opakowaniowymi. Projektowana ustawa za naczelną zasadę przyjmuje nałożenie na przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia lub importujących produkty w opakowaniach obowiązku zbierania i poddawania recyklingowi lub innym niż recykling procesom odzysku odpadów powstałych z odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z wprowadzonych przez nich do obrotu produktów w opakowaniach. W ustawie określono docelowe poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, jakie przedsiębiorca będzie musiał osiągnąć do 2014 r. oraz w latach następnych. Poziomy w okresie przejściowym, od momentu

wejścia w życie przedmiotowej ustawy do 2014 r., zostaną określone w rozporządzeniu.

Powyższe obowiązki przedsiębiorca będzie mógł realizować samodzielnie lub przez organizację odzysku opakowań, która spełnia wymagania określone przepisami przedmiotowej ustawy. Projekt ustawy nie przewiduje, w przeciwieństwie do obecnie obowiązujących przepisów, ograniczeń w samodzielnym wykonywaniu ustawowych obowiązków. Takie rozwiązanie, postulowane przez wielu przedsiębiorców, pozwoli wybrać najmniej kosztowny dla danego przedsiębiorcy sposób zapewnienia wymaganych ustawą poziomów odzysku i recyklingu. Zarówno wprowadzający produkty w opakowaniach jak i organizacja odzysku opakowań będą mogli poszczególne czynności związane z odzyskiem i recyklingiem opakowań zlecić innemu posiadaczowi odpadów (w szczególności zbierającemu, transportującemu czy też przetwarzającemu odpady). Jednocześnie w projekcie ustawy wymieniono wybrane procesy odzysku z załącznika nr 5 do ustawy o odpadach, które będą mogły być zaliczone jako wykonanie odzysku bądź recyklingu odpadów opakowaniowych. W przypadku opakowań z tworzywa sztucznego przyjęto, za dyrektywą w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, że do osiągniętego poziomu recyklingu odpadów opakowaniowych będzie można zaliczyć wyłącznie recykling, w wyniku którego powstaje produkt wykonany z tworzywa sztucznego.

Odrębne regulacje projekt ustawy przewiduje dla przedsiębiorców wprowadzających produkty w opakowaniach wielomateriałowych, w przypadku których całą masę tego opakowania przedsiębiorca będzie uwzględniał w masie opakowań, których rodzaje wymieniono w załączniku nr 1 do ustawy, według rodzaju materiału, którego zawartość w masie opakowania wielomateriałowego jest największa.

Przedsiębiorcy nie wypełniający tych zobowiązań zobligowani będą do uiszczenia opłaty produktowej obliczonej za różnicę między wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Podstawowym założeniem systemu opłaty produktowej pobieranej od wprowadzających produkty w opakowaniach jest bezzwrotny charakter tej opłaty. Należna opłata produktowa stanowić będzie sumę oddzielnie naliczonych opłat z tytułu nieuzyskania poziomu recyklingu dla poszczególnych rodzajów opakowań,

łącznego odzysku dla wszystkich opakowań oraz łącznego recyklingu dla wszystkich opakowań. Przy obliczaniu opłat produktowych dla łącznego recyklingu i łącznego odzysku przedsiębiorca będzie uwzględniał nie tylko wymienione w załączniku opakowania ale także i pozostałe wprowadzone przez niego do obrotu opakowania np. wykonane z ceramiki czy z tekstyliów naturalnych.

Wprowadzono również możliwość zawierania porozumień, zgodnie z dyrektywą 2004/12/WE zmieniającą dyrektywę w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, w zakresie utworzenia ogólnopolskiego systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania niektórych rodzajów odpadów opakowaniowych. Producenci, importerzy i dokonujący wewnątrzspółnotowego nabycia produktów w opakowaniach wielomateriałowych oraz środków niebezpiecznych w opakowaniach będą mogli zawrzeć z Ministrem Środowiska porozumienie w celu utworzenia takiego systemu. W ustawie określono wymagania, jakie będą musieli spełnić przedsiębiorcy zawierający to porozumienie. W przypadku opakowań wielomateriałowych zawarcie porozumienia przez przedsiębiorców wprowadzających na rynek produkty w tego typu opakowaniach zwolni ich z obowiązku uwzględniania tych opakowań w opakowaniach wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy. Natomiast w przypadku środków niebezpiecznych zawarcie porozumienia przez wprowadzających te produkty w opakowaniach do obrotu zwolni przedsiębiorców z obowiązku uwzględnienia opakowań środków niebezpiecznych w masie wprowadzonych przez nich opakowań, które podlegają obowiązkowi recyklingu i innym niż recykling procesom odzysku.

Projekt ustawy przewiduje również obowiązek sprawozdawczy dla wprowadzających produkty w opakowaniach. Sprawozdanie obejmuje swym zakresem w szczególności dane dotyczące masy wprowadzonych opakowań, poddanych recyklingowi i innym niż recykling procesom odzysku, osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu oraz należnych opłat produktowych. Sprawozdanie to przedsiębiorcy będą obowiązani przekazać do urzędu marszałkowskiego w terminie do 15 marca roku następującego po roku, którego dotyczy. Wzór sprawozdania zostanie określony odpowiednim rozporządzeniem ministra właściwego do spraw środowiska na podstawie art. 28 ust. 6. Przedsiębiorca będzie też zobowiązany do prowadzenia dodatkowej

pozakięgowej ewidencji umożliwiającej ustalenie uzyskanych poziomów odzysku i recyklingu oraz obliczenie opłaty produktowej.

Powyższe sprawozdanie będzie mogło być złożone w imieniu przedsiębiorców przez organizację odzysku opakowań, która podpisała z nimi umowę, marszałkowi województwa właściwemu na siedzibę organizacji. Do sprawozdania organizacja odzysku powinna dołączyć wykaz przedsiębiorców w imieniu których składa sprawozdanie. Jednocześnie zobowiązano organizację odzysku do przekazania tego wykazu marszałkom województw właściwym ze względu na wpisy przedsiębiorców, z którymi podpisała umowy.

Roczne sprawozdania wypełniane są przez wprowadzających produkty w opakowaniach lub organizację odzysku opakowań w oparciu o dokumenty potwierdzające recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku (zwanym w ustawie „dokumentami DPO lub DPR”) oraz, w przypadku wywozu odpadów do recyklingu poza terytorium kraju, na podstawie faktur potwierdzających wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów, dokumentu celnego oraz dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku (zwanym w projekcie ustawy „dokumentami EDPR lub EDPO”). Wprowadzenie dodatkowych dokumentów przy wywozie odpadów opakowaniowych do odzysku i recyklingu poza terytorium kraju wynika z dotychczasowych doświadczeń, gdzie przy braku tych dodatkowych dokumentów obserwuje się wiele nadużyć w potwierdzaniu odzysku i recyklingu. Nowa dokumentacja powinna znacząco ograniczyć występujące obecnie nieprawidłowości.

W przypadku przekazania odpadów do odzysku lub recyklingu poza obszar Wspólnoty Europejskiej, oprócz powyższych dokumentów przedsiębiorca dokonujący wywozu odpadów powinien dodatkowo sporządzić oświadczenie, że odpady te zostaną poddane odzyskowi i recyklingowi w instalacjach spełniających co najmniej takie wymagania jakie spełniają podobne instalacje eksploatowane na terytorium kraju.

Dokumenty DPO lub DPR wystawiane będą, na wniosek wprowadzającego produkty w opakowaniach lub organizacji odzysku przekazującej odpady do odzysku lub recyklingu lub podmiot działający w ich imieniu, przez prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku. Wniosek o wydanie tego dokumentu będzie mógł być złożony nie

później niż 30 dni od upływu kwartału, w którym odpady opakowaniowe zostały przekazane. Podobne rozwiązanie dotyczące wydawania dokumentów zastosowano do dokumentów EDPO i EDPR.

Wzory „dokumentów DPO lub DPR” oraz „dokumentów EDPO lub EDPR” zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw środowiska.

6. Organizacja odzysku opakowań

W rozdziale 5 projektu ustawy określono zasady działania organizacji odzysku, które w odróżnieniu od innych organizacji odzysku działających na rynku w oparciu o odrębne przepisy, w nazwie będą zawierać człon „organizacja odzysku opakowań”. Organizacja odzysku opakowań może działać w formie spółki akcyjnej. Projekt ustawy przewiduje podniesienie kapitału zakładowego organizacji z obecnie wymaganego, zgodnie z przepisami ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, 1 mln złotych do 5 mln złotych. Podniesienie kapitału zakładowego ma na celu zwiększenie odpowiedzialności organizacji odzysku opakowań za przejmowane obowiązki w związku ze wzrostem wymaganych poziomów odzysku i recyklingu odpadów. Podniesienie kapitału zakładowego zostało rozłożone w czasie. Niewywiązanie się z obowiązku podniesienia w ustawowych terminach kapitału zakładowego będzie zagrożone złożeniem przez marszałka województwa wniosku do sądu rejestrowego o rozwiązanie organizacji.

Organizacja odzysku opakowań może prowadzić działalność wyłącznie związaną z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności z recyklingiem odpadów, a także edukacją ekologiczną.

Organizacja odzysku opakowań przejmuje od przedsiębiorcy obciążające go obowiązki na podstawie umowy. Jednocześnie projekt ustawy określa, że organizacja przejmuje od przedsiębiorcy obowiązki w odniesieniu do całości wprowadzonych przez niego opakowań danego rodzaju. Wyklucza to tym samym możliwość dzielenia ustawowych obowiązków w danym roku rozliczeniowym w odniesieniu do danego rodzaju opakowania pomiędzy przedsiębiorcę a organizację odzysku opakowań lub pomiędzy kilka organizacji.

W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku opakowań obowiązki ponownie obciążają wprowadzającego produkty w opakowaniach, w odniesieniu do masy opakowań wprowadzonych przez niego na terytorium kraju za cały rok, którego dotyczyła realizacja. Za ten obowiązek solidarnie wraz z przedsiębiorcą odpowiada również organizacja. Takie rozwiązanie ma na celu zwiększyć odpowiedzialność przedsiębiorców za wybór organizacji odzysku opakowań, nie zdejmując tej odpowiedzialności z organizacji, co bezpośrednio wpłynie na podniesienie jakości świadczonych przez organizacje usług oraz wpłynie na ich rzetelność.

Jednocześnie organizacje odzysku zostały zobligowane do utrzymywania kapitałów własnych w wysokości co najmniej 5.000.000 zł w formie depozytu bankowego lub gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej. Takie rozwiązanie ma na celu zapewnić wypłacalność przez organizację ewentualnych roszczeń w przypadku otwarcia przez nią procesu likwidacji lub ogłoszenia upadłości. Jednocześnie projekt ustawy przewiduje okresy przejściowe w dostosowaniu się organizacji odzysku opakowań do obowiązku podwyższenia kapitałów własnych. Od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2011 r. kapitał zakładowy organizacji odzysku opakowań będzie mógł wynosić co najmniej 1.000.000 zł. Natomiast od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. kapitał zakładowy organizacji odzysku opakowań powinien wynosić co najmniej 3.000.000 zł. Oznacza to więc, że organizacje odzysku powinny posiadać kapitały własne w wysokości 5.000.000 zł od 1 stycznia 2013 roku. Niepodniesienie kapitału zakładowego do wymaganej wysokości w powyższych terminach spowoduje rozwiązanie organizacji odzysku opakowań.

Alternatywną formą do utrzymywania kapitałów własnych na rachunku bankowym będzie zabezpieczenie finansowe opłat produktowych za dany rok kalendarzowy w formie gwarancji bankowej lub gwarancji ubezpieczeniowej. O przejęciu tego zabezpieczenia będzie decydował marszałek województwa w drodze postanowienia. Postanowienie to będzie natychmiast wykonalne, jednak będzie na nie przysługiwało zażalenie do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w terminie 7 dni od dnia jego wydania. Zgodnie z art. 17 Kodeksu postępowania administracyjnego organem wyższego stopnia w odniesieniu do marszałka

województwa jest samorządowe kolegium odwoławcze, chyba że ustawy szczegółowe stanowią inaczej. Biorąc to pod uwagę, dla zapewnienia jednolitości orzecznictwa przy wykonywaniu przepisów ustawy, zaproponowano jeden centralny organ wyższego stopnia, którym jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska.

Od postanowienia Głównego Inspektora Ochrony Środowiska będzie przysługiwała skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego na podstawie art. 3 § 2 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2008 r. Nr 10, poz. 24, z późn. zm.). Pozwoli to na ewentualne szybkie rozstrzygnięcie sporu co do prawidłowości wniesionego zabezpieczenia finansowego.

W projekcie ustawy przewidziano również przepisy, zgodnie z którymi organizacje odzysku opakowań będą miały obowiązek przeznaczania na publiczne kampanie edukacyjne co najmniej 5 % swoich przychodów pochodzących z przyjętego obowiązku zapewnienia odzysku oraz recyklingu odpadów opakowaniowych. Wydatki poniesione na ten cel przez organizację będą musiały być udokumentowane. Jednocześnie w przypadku uzyskania przez organizację odzysku łącznego recyklingu, przekraczającego w danym roku wymagany poziom, zaproponowano możliwość obniżenia wydatków organizacji na publiczne kampanie edukacyjne. W zależności od wielkości przekroczenia wymaganego poziomu wydatki te mogą być obniżone do 2 % przychodów. Procent przekroczenia wymaganego poziomu będzie liczony w odniesieniu do masy opakowań, w stosunku do których organizacja przejęła realizację ustawowych obowiązków. Takie rozwiązanie pozwoli w części zrekompensować koszty jakie organizacje odzysku poniosły na uzyskanie tych nadwyżek, ponieważ w projekcie ustawy, w odróżnieniu od przepisów obecnie obowiązujących, nie przewiduje się możliwości rozliczenia uzyskanych nadwyżek, czyli uzyskanego w danym roku poziomu odzysku i recyklingu powyżej wymaganego, w roku następnym. Brak możliwości rozliczenia nadwyżek w roku następnym wynika z konieczności utrzymania zgodności projektu ustawy z dyrektywą w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych.

Organizacje jako podmioty działające w obrębie ochrony środowiska powinny spełniać najwyższe standardy prowadzenia działalności w tym obszarze. Dlatego

zobowiązano organizacje odzysku opakowań do wdrożenia Europejskiego Systemu Ekozarządzania i Audytu (EMAS).

7. Opłata produktowa

Rozdział 6 projektu ustawy odnosi się do opłaty produktowej. Jak wcześniej wspomniano, przedsiębiorcy nie wypełniający zobowiązań wynikających z ustawy zobligowani będą do uiszczenia opłaty produktowej wynikającej z różnicy między wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Projekt ustawy określa m. in. kto podlega obowiązkowi uiszczenia opłaty produktowej, sposób jej uiszczenia oraz maksymalną stawkę opłaty produktowej.

Ponadto, zgodnie z projektem ustawy, minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni.

Opłaty produktowe będą przekazywane na odrębny rachunek urzędu marszałkowskiego, który przeznaczałby je na selektywne zbieranie odpadów opakowaniowych, oraz na edukację ekologiczną dotyczącą selektywnego zbierania i recyklingu odpadów opakowaniowych.

Przedsiębiorca i organizacja odzysku, o których mowa w ustawie, będą obowiązani do złożenia marszałkowi województwa rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty produktowej, którego wzór zostanie określony, w drodze rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw środowiska na podstawie art. 28 ust. 6 projektu ustawy.

8. Dystrybucja produktów w opakowaniach

Projekt ustawy określa również obowiązki sprzedawcy produktów w opakowaniach. W rozdziale 7 określono w szczególności obowiązki, którym ci

przedsiębiorcy już obecnie podlegają na podstawie przepisów ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych, m.in. w zakresie udostępniania konsumentom informacji dotyczących zagospodarowania odpadów opakowaniowych, a także obowiązku odbierania opakowań wielokrotnego użytku.

Zgodnie z projektem ustawy jednostki handlu detalicznego będą miały obowiązek przyjmować zwracane oraz na wymianę opakowania wielokrotnego użytku po produktach w takich opakowaniach, które znajdują się w ich ofercie handlowej. Natomiast na jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m² nałożono dodatkowo obowiązek prowadzenia selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po produktach znajdujących się w ofercie handlowej danej placówki.

Projekt ustawy nakładając na jednostki handlu detalicznego sprzedające napoje w opakowaniach jednorazowych obowiązek posiadania w ofercie handlowej podobnych produktów dostępnych w opakowaniach wielokrotnego użytku, powtarza obecnie obowiązujące regulacje w tym zakresie zawarte w art. 13 ust. 1 ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. Wymóg ten, ze względu na jego zbyt dużą uciążliwość dla małych jednostek handlowych, został ograniczony do jednostek o powierzchni handlowej powyżej 25 m².

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych dotyczących objęcia torebek z tworzywa sztucznego, stosowanych do pakowania produktów w jednostkach handlowych, specjalną opłatą recyklingową. Torebki te byłyby dostępne dla klientów po uiszczeniu określonej opłaty. Ustawa określa maksymalną stawkę tej opłaty na poziomie 40 gr za sztukę. Szczegółowa stawka opłaty recyklingowej zostanie określona w rozporządzeniu Ministra Środowiska. Opłata ta pobierana będzie przez jednostki handlowe zarówno handlu detalicznego, jak i hurtowego. Środki te byłyby przekazywane na odrębny rachunek urzędu marszałkowskiego, który przeznaczałby je na selektywne zbieranie odpadów opakowaniowych oraz na edukację ekologiczną dotyczącą selektywnego zbierania i recyklingu odpadów opakowaniowych. Takie rozwiązanie skłoni klientów sklepów do świadomego korzystania z torebek foliowych wpływając na ograniczenie pobierania w jednostkach handlowych „zbędnych” torebek, które nie są w pełni wykorzystywane do pakowania produktów. Zaproponowane w tym zakresie przepisy dodatkowo wymagają

jedynie udokumentowania ilości wprowadzonych torebek na przykład na podstawie faktur nabycia przez jednostkę handlową torebek foliowych.

9. Organy administracji publicznej

Rozdział 8 projektu ustawy określa obowiązki organów administracji publicznej oraz zasady gospodarowania środkami pochodzącymi z opłaty produktowej. W rozdziale tym nałożono na marszałków województwa obowiązek prowadzenia przez zbiorów dokumentów obejmujących dokumenty przedkładane przez przedsiębiorców na podstawie przepisów przedmiotowej ustawy oraz inne dokumenty wydane na podstawie ustawy dotyczące danego przedsiębiorcy. Marszałek województwa będzie miał obowiązek niezwłocznie wprowadzać dane zawarte w zbiorach dokumentów do bazy danych o opakowaniach i odpadach opakowaniowych prowadzonej przez Głównego Inspektora ochrony Środowiska.

W projekcie ustawy realizację kompetencji w zakresie zbierania wpływów z opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej, podobnie jak w przypadku opłat emisyjnych, powierzono organowi administracji samorządowej – marszałkowi województwa. Ustawa przewiduje jednocześnie stosowanie do tych opłat przepisów ordynacji podatkowej a co za tym idzie, przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

W założeniach do projektu ustawy przyjęto, że kontrolę przestrzegania przez przedsiębiorców przepisów ustawy będą sprawowali przede wszystkim marszałkowie województw. Organom tym przyznano prawo do określania wysokości zobowiązania z tytułu opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej, powinni oni więc mieć też instrumenty, aby móc prawidłowo zebrać materiał dowodowy pozwalający na prawidłowe określenie wysokości ewentualnej zaległości podatkowej z tytułu opłaty produktowej lub opłaty recyklingowej. To na tych organach będzie więc spoczywał główny ciężar kontroli przestrzegania przepisów ustawy. Należy jednakże zauważyć, iż projekt ustawy nie zmienia ogólnej zasady wynikającej z ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, przyjmującej że ogólne kompetencje kontrole w zakresie przestrzegania przepisów z zakresu ochrony środowiska przysługują organom inspekcji ochrony środowiska. Kontrolę przedsiębiorstw w zakresie przestrzegania przepisów ustawy

powierzono również wojewódzkiej inspekcji ochrony środowiska na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2001 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.) i wojewódzkiej inspekcji handlowej na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2001 r. Nr 4, poz. 25, z późn. zm.).

Podstawową zasadą obowiązującą w gospodarowaniu środkami pochodzącymi zarówno z opłaty produktowej, jak i z opłaty recyklingowej jest przyporządkowanie tych dochodów marszałkowi województwa, co stanowi zmianę w odniesieniu do obecnego stanu prawnego. Środki te będą przeznaczane przez urzędy marszałkowskie na finansowanie działań związanych z edukacją ekologiczną oraz selektywnym zbieraniem odpadów opakowaniowych. Wydatkowanie tych środków będzie podlegało kontroli wojewody. Marszałek województwa w terminie do końca każdego roku będzie więc zobowiązany poinformować wojewodę o przeznaczeniu środków finansowych pochodzących z wpływów z opłat produktowych oraz opłaty recyklingowej na wskazane w ustawie cele. Wojewoda dokona weryfikacji tych danych i w przypadku stwierdzenia niezgodnego z prawem wykorzystania środków pochodzących z opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej lub niewykorzystania wszystkich tych środków, będzie orzekał o przekazaniu tych środków na dochody budżetu państwa.

Jednocześnie zobowiązano urzędy marszałkowskie do wprowadzania do bazy danych informacji zawartych w aktach rejestrowych. Na podstawie tych danych Główny Inspektor Ochrony Środowiska sporządzi i prześle Ministrowi Środowiska roczny raport o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, w tym informacje o osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu.

10. Przepisy karne i administracyjne kary pieniężne

W rozdziale 9 w przepisach karnych zaproponowano wprowadzenie kar pieniężnych w wysokości od 5.000 zł do 500.000 zł za niewywiązywanie się z obowiązków określonych przepisami przedmiotowej ustawy. Wprowadzenie kar pieniężnych wydaje się być skutecznym narzędziem egzekwowania ustawowych obowiązków nałożonych na przedsiębiorców podlegających przepisom ustawy. Kary zostały zróżnicowane ze względu na wagę obowiązków nałożonych na przedsiębiorców. Największe maksymalne kary zaproponowano m.in. w odniesieniu do braku wpisu do

rejestr, gdzie przewidziano maksymalną karę w wysokości 500 tys. zł, natomiast najniższe w przypadku dystrybucji produktów, które zostały wprowadzone na rynek przez podmioty nie wpisane do rejestru (maksymalna kara – 20.000 zł.).

Przewidziano również karę grzywny dla osób udaremniających lub utrudniających przeprowadzenie kontroli przestrzegania przepisów ustawy marszałkowi województwa.

W sprawach dotyczących kar pieniężnych zaproponowano stosowanie odpowiednio przepisów działu III Ordynacji Podatkowej ponieważ polski system prawny przewiduje w wielu miejscach obowiązek odpowiedniego stosowania tych przepisów do kar pieniężnych np. w ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

11. Zmiany w przepisach obowiązujących

W przepisach przejściowych dokonano zmiany ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2008 r. Nr 90, poz. 607) skracając jej nazwę do postaci „Ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej”. Oprócz zmiany ustawy polegającej na uchyleniu przepisów dotyczących opakowań i odpadów opakowaniowych dokonano również drobnych korekt dopasowujących jej przepisy do projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Zmieniono np. terminy przekazywania sprawozdań na 15 marca, tak jak zostało to zaproponowane w projekcie ustawy o gospodarce opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi.

Projekt ustawy zmienia również ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych i ustawę o podatku dochodowym od osób prawnych w zakresie uwzględnienia opłat produktowych w kosztach uzyskania przychodu, ustawę o Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie uprawnienia inspekcji do kontroli przedsiębiorców z przestrzegania przepisów przedmiotowego projektu ustawy, ustawę o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w zakresie udostępniania raportu o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami

opakowaniowymi jako informacji o środowisku. Dokonano również zmiany ustawy - Prawo ochrony środowiska dostosowując ją do zmiany nazwy ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej. Jednocześnie w związku z pracami toczonymi nad projektem ustawy o bateriach i akumulatorach, na późniejszych etapach prac legislacyjnych zaistnieje potrzeba zapewnienia spójność projektów tych ustaw. Na dzień dzisiejszy nie jest to możliwe, gdyż zdaniem projektodawcy zmiany powyższych ustaw powinny być dokonywane wg stanu obowiązującego na dzień dokonywania zmian w tych projektach.

12. Przepisy przejściowe dostosowujące i końcowe

W przepisach przejściowych zaproponowano okresy przejściowe na dostosowanie się organizacji odzysku do wymaganego wyższego poziomu kapitału zakładowego. Podwyższenie kapitału zakładowego oraz przepisy przejściowe w tym zakresie dotyczą wyłącznie organizacji odzysku opakowań. Kapitał organizacji odzysku, których przedmiotem działania będą wyłącznie oleje smarowe i opony, i których działalność regulowana będzie przepisami ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, nie będą zobowiązane do podniesienia kapitału zakładowego.

W przepisach przejściowych określono również, że pierwsze rozporządzenie dot. rocznych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych zostanie wydane bez zachowania 6. miesięcznego terminu przed dniem jego wejścia w życie. Rozporządzenie to powinno obowiązywać od 1 stycznia 2010 r. Jednak przedmiotowa ustawa, która zawiera delegację do wydania powyższego rozporządzenia, zostanie podpisana w terminie późniejszym niż do dnia 30 czerwca 2009 r., co uniemożliwia wydanie rozporządzenia dotyczącego rocznych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych z zachowaniem 6 miesięcznego terminu przed dniem jego wejścia w życie.

Przewidziano również możliwość utrzymania w mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach (Dz. U. Nr 66,

poz. 619), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach (Dz. U. Nr 241, poz. 2095, z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie określenia wzorów oznakowania opakowań (Dz. U. z 2004 r. Nr 94, poz. 927), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 31 grudnia 2004 r. w sprawie wzorów formularzy służących do składania rocznych sprawozdań o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań (Dz. U. Nr 4, poz. 30), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 31 grudnia 2004 r. w sprawie raportów wojewódzkich dotyczących gospodarki opakowaniami (Dz. U. z 2005r. Nr 4, poz. 29) do czasu wejścia w życie odpowiednich rozporządzeń wydanych na podstawie niniejszej ustawy.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. z wyjątkiem przepisów dotyczących objęcia toreb foliowych opłatą recyklingową, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. oraz prowadzenie rejestru przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

Wprowadzenie okresu przejściowego dotyczącego objęcia toreb foliowych opłatą recyklingową wynika z potrzeby zapewnienia branży wytwarzającej torby foliowe czasu na dostosowanie się do nowych regulacji prawnych. Branża ta otrzymując fundusze z Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw zobowiązała się do utrzymania miejsc pracy wskazanych we wniosku, zakazu wyzbycia się zakupionych w ramach Projektu środków trwałych przez 5 lat, utrzymania podanych wskaźników ekonomicznych, jak również związanych z tym umów kredytowych bądź leasingowych.

W przypadku prowadzenia rejestru przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, przepis przejściowy stanowi, że od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2012 r. marszałkowie województw prowadzą we własnym zakresie rejestr wprowadzających produkty w opakowaniach, prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporterów odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowych dostawców odpadów opakowaniowych oraz organizacji odzysku opakowań. Związane jest to z opóźnieniem, w odniesieniu do wejścia w życie przepisów niniejszej ustawy, utworzenia centralnej bazy danych z zakresu gospodarki odpadami, której częścią będzie rejestr przedsiębiorców

prowadzony przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Przepisy przejściowe regulują kompleksowo zasady prowadzenia rejestru w tym okresie przez marszałków województw. Do czasu utworzenia powyższej bazy marszałkowie województwa będą więc przekazywać do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska zbiorcze sprawozdania, na podstawie których Główny Inspektor sporządzać będzie roczny raport o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Raport ten zostanie następnie przekazany ministrowi właściwemu do spraw środowiska. Jednocześnie przewidziano, że do dnia 31 grudnia 2012 r. marszałkowie województw przeniosą dane zawarte w rejestrze prowadzonym odrębnie przez marszałków województw do rejestru prowadzonego przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Przeniesienie danych będzie technicznym (informatycznym) zabiegiem nie wpływającym w żaden sposób na sytuację przedsiębiorców. Rejestr ten z dniem 1 stycznia 2013 r. stanie się więc rejestrem prowadzonym przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Trzeba jednak zauważyć, że wprowadzenie tych przepisów przejściowych nie zmienia zakresu obowiązków marszałka województwa, gdyż wszelkie obowiązki przewidziane w ustawie związane z rejestrem, w tym rozpatrywanie wniosków przedsiębiorców, wpisywanie do rejestru, zostały nałożone na ten organ. Zmieni się więc jedynie techniczny sposób prowadzenia rejestru, co nie ma żadnego odzwierciedlenia na sytuację przedsiębiorców podlegających wpisowi do rejestru. Scentralizowanie rejestru od dnia 1 stycznia 2013 r. nie wpłynie również na zatrudnienie w urzędach marszałkowskich. Zadaniem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska jest prowadzenie jedynie centralnie rejestru, którego utworzenie odroczone w czasie, a co za tym idzie zakres obowiązków marszałków nie zmieni się.

Projekt ustawy został przedstawiony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i uzyskał pozytywną opinię Komisji.

Projekt ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej. Projekt przedmiotowej ustawy, zgodnie z art. 16 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, podlega notyfikacji, która wstrzymuje prace nad projektem ustawy.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy był zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Zarejestrowano dwa zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa. Zgłoszenia dokonało w dniu 13 czerwca 2008 r. Polski System Recyklingu Organizacja Odzysku S.A. oraz w dniu 18 czerwca 2008 r. Stowarzyszenie Papierników Polskich.

Stowarzyszenie Papierników Polskich w szczególności zgłosiło sprzeciw wobec podziału opakowań na jednostkowe i zbiorcze oraz zniesienia ograniczeń w samodzielnym wykonywaniu ustawowych obowiązków, zaproponowało zmiany w przepisach karnych oraz wnioski o objęcie przepisami ustawy gazet, czasopism, materiałów reklamowych, katalogów handlowych.

Polski System Recyklingu zgłosił uwagi dotyczące w szczególności doprecyzowania przepisów w zakresie rejestru przedsiębiorców, zaostrzenia przepisów dot. samodzielnego wykonywania ustawowych obowiązków, zaostrzenia przepisów dot. porozumienia dobrowolnego w zakresie opakowań wielomateriałowych oraz przepisów dotyczących wywozu za granicę odpadów do odzysku i recyklingu, propozycje dot. tzw. nadwyżki odzysku i recyklingu.

Ocena skutków regulacji projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem ustawy jest dostosowanie przepisów w zakresie gospodarki odpadami, w tym odpadami opakowaniowymi, do Krajowego planu gospodarki odpadami 2010 poprzez zastąpienie przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania

niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607.), w zakresie opakowań, ustawą zawierającą przepisy obu ustaw w zakresie dotyczącym wyłącznie opakowań, oraz dostosowanie jej przepisów do dyrektywy 2004/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r., zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych oraz dyrektywy 2005/20/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 marca 2005 r. zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Jednocześnie projekt ustawy przewiduje dodatkowe zmiany przepisów powyższych ustaw w głównej mierze doprecyzowujące dotychczas obowiązujące przepisy.

Projekt ustawy poprzez określenie wymagań, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska, sposoby postępowania z opakowaniami, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz poprzez określenie zasad postępowania z odpadami opakowaniowymi ma na celu ograniczenie ilości odpadów powstałych z opakowań oraz zapewnienie odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Instrumenty te pozwolą na ograniczenie masy opakowań wprowadzanych na rynek oraz zmniejszenie masy odpadów opakowaniowych przekazywanych na składowiska odpadów, co w sposób znaczący przyczyni się do poprawy stanu środowiska naturalnego.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Wprowadzenie niniejszej ustawy będzie oddziaływało na przedsiębiorców wprowadzających na rynek produkty w opakowaniach oraz opakowania, prowadzących recykling i inne niż recykling procesy odzysku, eksporterów odpadów opakowaniowych, wewnątrzwspólnotowych dostawców odpadów opakowaniowych, prowadzących jednostki handlu detalicznego i hurtowego oraz organizacje odzysku opakowań.

3. Konsultacje społeczne

Projekt był przesłany do konsultacji społecznych do przedstawicieli przedsiębiorców objętych przedmiotowymi przepisami oraz przemysłu recyklingowego, a także instytucji badawczych i społecznych, których zakres działania obejmuje gospodarkę odpadami opakowaniowymi (szczegółowy wykaz w załączniku). Projekt ustawy był również umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska (<http://www.mos.gov.pl>). W ramach przeprowadzonych konsultacji uwagi zostały zgłoszone przez EKO CYKL Organizacja Odzysku S.A., Polską Izbę Gospodarki Odpadami, Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych SA, ATMOTERM S.A., Urząd Marszałkowski w Opolu, Polskie Stowarzyszenia Producentów Kosmetyków i Środków Czystości, Ogólnopolską Izbę Gospodarczą Recyklingu, Oiler Organizację Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, Stowarzyszenie EKO-PAK, Polską Federację Producentów Żywności, Stowarzyszenie Papierników Polskich, Wojewodę Opolskiego, TOM Organizację Odzysku S.A., Branżową Organizację Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Polski System Recyklingu – Organizacja Odzysku SA, Polski Związek Pracodawców Prywatnych Branży Kosmetycznej, Krajową Izbę Gospodarczą, Konsorcjum Olejów Przepracowanych, Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego, PKN ORLEN S.A, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, Urząd Marszałkowski w Łodzi, EUROBAC Organizację Odzysku S.A., KOBA Organizację Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, Centralny Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Opakowań, Polską Izbę Paliw Płynnych, Sekcję Paliw z Surowców Wtórnych, Rekopol Organizację Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski w Opolu. Uwzględnione uwagi dotyczyły m.in. zasad prowadzenia rejestru; rezygnacji z kaucjonowania opakowań zawierających środki niebezpieczne; zmian w zakresie nadwyżki; rozliczeń wg rodzajów opakowań bez podziału na jednostkowe i pozostałe; zmian w zakresie wymagań stawianym organizacjom odzysku. Pozostałe uwzględnione uwagi miały charakter redakcyjny i techniczny.

4. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W związku z proponowaną opłatą recyklingową oraz opłatą rejestrową i roczną wdrożenie przepisów ustawy wpłynie na wzrost wpływów sektora finansów publicznych w odniesieniu do obecnie obowiązującego stanu prawnego. Opłaty rejestrowe i roczne ustalone zostaną w drodze odpowiedniego aktu wykonawczego, nie jest więc możliwe dokładne oszacowanie wpływów pochodzących z opłat rejestrowych. Przyjmując jednak, że opłaty rejestrowe i roczne zostałyby ustalone na poziomie 250 zł (ustawa określa jedynie stawki maksymalne) i zakładając, że zarejestrowałaby się podobna liczba przedsiębiorców, którzy już teraz realizują ustawowe obowiązki (20 tys.), to wpływy z tytułu opłat rejestrowych i rocznej wyniosłyby około 5 mln zł. Nie da się jednak na obecnym etapie określić dokładnej liczby przedsiębiorców, którzy dokonają rejestracji swojej działalności w rejestrze. Opłaty te będą stanowiły pokrycie kosztów administrowania systemu rejestru przedsiębiorców podlegających przepisom przedmiotowej ustawy przez marszałków województw. Należy przy tym zauważyć, że prowadzenie rejestru przez marszałków województw nie jest zadaniem administracji rządowej ale samorządowej i w związku z tym nie przewidziano finansowania prowadzenia rejestru z budżetu państwa ale wyłącznie ze środków pochodzących z opłat rejestrowych i rocznych. Jednocześnie ze względu na obowiązek prowadzenia przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (GIOŚ) rejestru, który będzie stanowił część systemu zbierania i przetwarzania danych o gospodarce odpadami, konieczne jest zapewnienie odpowiednich środków finansowych w budżecie państwa na utworzenie i prowadzenie tego systemu. Według dokonanego przez GIOŚ, na bazie doświadczeń zebranych przy budowie innych baz danych, wstępnego szacunku kosztów zbudowania i wdrożenia całego systemu bazy danych w zakresie gospodarki odpadami, który objąłby swym zakresem również przedmiotowy rejestr przedsiębiorców, koszt ten wyniesie około 7 mln Euro. Określenie dokładnych kosztów zbudowania i wdrożenia systemu baz danych, w tym i rejestru objętego przepisami przedmiotowego projektu ustawy, będzie możliwe po wcześniejszym opracowaniu i przyjęcie szczegółowych założeń systemu.

W przypadku opłaty recyklingowej, która zgodnie z projektem ustawy pobierana byłaby przy wydawaniu przez jednostki handlowe toreb foliowych, również nie można precyzyjnie określić wpływów pochodzących z tych opłat. Szacuje się, że każdego dnia w samej tylko Warszawie wydawanych jest w jednostkach handlowych około 1,8 mln sztuk torebek jednorazowych z tworzywa sztucznego. Przy stawce 10 gr za torebkę, wpływy urzędu marszałkowskiej z tej opłaty wyniosłyby każdego dnia w Warszawie około 180 tys zł. Są to jednak jedynie szacunki, ponieważ opłata recyklingowa powinna skłaniać klientów sklepów do zmian zachowań konsumenckich i korzystania z innych opakowań w tym w szczególności z opakowań wielokrotnego użytku, co wpłynie na ilość wydawanych przez jednostki handlowe torebek z tworzywa sztucznego. Sama zaś stawka zostanie określona w rozporządzeniu Ministra Środowiska.

W przypadku opłat produktowych, które przedsiębiorcy zobowiązani będą wpłacać w przypadku niezyskania wymaganych ustawą poziomów odzysku i recyklingu, można szacować, że wpływy z tytułu tych opłat utrzymają się na obecnym poziomie około 4 – 5 mln zł. Opłaty te obecnie pobierane są na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej. Środki te będą stanowić przychody budżetu marszałków województw, co stanowi zmianę w odniesieniu do obecnego stanu prawnego, zgodnie z którym stanowią one przychody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Dochody z opłaty rejestrowej, recyklingowej oraz produktowej sfinansują wydatki związane z realizacją zadań nałożonych na samorząd województwa przedmiotowym projektem ustawy. Środki te powinny być więc przeznaczone w szczególności na selektywne zbieranie odpadów opakowaniowych oraz edukację ekologiczną w tym zakresie.

Można się spodziewać, że liczba zatrudnionych pracowników w urzędach marszałkowskich do obsługi rejestru będzie większa niż jedna osoba w urzędzie. Można więc oszacować, przyjmując, że w urzędach zostaną zatrudnione po dwie osoby obsługujące prowadzenie rejestru, że koszt zatrudnienia pracowników wyniesie we wszystkich urzędach łącznie około 1,5 mln zł rocznie. Jednakże nie można dokładnie

określić, ilu pracowników zatrudnią urzędy marszałkowskie ponieważ liczba zarejestrowanych przedsiębiorców w poszczególnych województwach jest różna i waha się od kilkuset do kilku tysięcy. Kwota ta nie obejmuje jednak kosztów rzeczowych, które również wpłyną na ostateczne koszty poniesione na obsługę rejestru przez urzędy marszałkowskie i również będą różne w poszczególnych województwach.

Zakłada się, że przewidziane w przepisach przejściowych prowadzenie przez marszałków województw rejestru, nie będzie generowało dodatkowych kosztów, ponieważ rejestr ten będzie prowadzony za pomocą powszechnie dostępnych programów informatycznych.

5. Wpływ na rynek pracy

Projekt ustawy pośrednio może wpłynąć na rynek pracy poprzez objęcie opłatą recyklingową torebek foliowych. Z jednej strony może nastąpić zmniejszenie zatrudnienia w sektorze przedsiębiorstw produkujących opakowania z tworzyw sztucznych, z drugiej strony może wpłynąć na zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach produkujących alternatywne do tych opakowań opakowania. Na obecnym etapie nie da się jednak oszacować tego wpływu, ponieważ zmiany w strukturze produkcji będą uzależnione od stawki opłaty produktowej, która zostanie określona w rozporządzeniu Ministra Środowiska. Szczegółowa analiza wpływu tej opłaty na rynek pracy zostanie przeprowadzona w ramach prac nad aktem wykonawczym określającym jej wysokość.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przedmiotowe przepisy obowiązują w podobnej formie we wszystkich krajach Unii Europejskiej. Projektowane zmiany nie nakładają na przedsiębiorców, oprócz jednorazowego wpisu do rejestru oraz obowiązku umieszczania numeru rejestrowego na fakturach, dodatkowych obowiązków w odniesieniu do tych, które obowiązują w

obecnym prawie związanym z gospodarką odpadami opakowaniowymi. Ze wstępnych szacunków wynika, że wydatki sektora przedsiębiorstw z tytułu opłat rejestrowych i rocznych wyniosą rocznie około 5 mln zł.

Nie można natomiast ocenić wysokości wydatków przedsiębiorstw wynikających z wprowadzenia kar pieniężnych, gdyż stosowanie tych kar uzależnione jest od przestrzegania przepisów przedmiotowej ustawy przez przedsiębiorców. Ustalone w projekcie ustawy kary pieniężne na poziomie od 1 do 500 tys. zł będą miały charakter prewencyjny, skłaniający raczej do przestrzegania przepisów, a tym samym do niepłacenia tak wysokich kar.

W projekcie ustawy nie przewidziano, w odniesieniu do obecnie obowiązujących przepisów prawa, nowych obowiązków sprawozdawczych. Nie przewiduje się więc tym samym dodatkowych obciążeń finansowych przedsiębiorców z tego tytułu.

Natomiast wprowadzenie przepisów dot. toreb foliowych wpłynie na działalność przedsiębiorców wytwarzających tego typu opakowania. Wpływ ten będzie uzależniony od wysokości opłaty recyklingowej, gotowości konsumentów do ponoszenia tej opłaty oraz skali przestrzegania tych przepisów przez sprzedawców detalicznych i hurtowych. W związku z tym, że stawka opłaty recyklingowej zostanie określona w drodze rozporządzenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, a będzie miała ona decydujące znaczenie na gotowość ponoszenia tej opłaty przez konsumentów oraz skalę przestrzegania przepisów, szczegółowa analiza wpływu tej opłaty zostanie przeprowadzona w ramach prac nad aktem wykonawczym określającym jej wysokość. Jednocześnie ewentualne zmniejszenie zużycia tych opakowań może spowodować wzrost produkcji opakowań alternatywnych, takich jak np. opakowania wielokrotnego użytku.

W przypadku organizacji odzysku, dla których przedmiotowy projekt ustawy przewiduje obowiązek podniesienia kapitału zakładowego, zaproponowane rozwiązanie może doprowadzić do koncentracji rynku poprzez łączenie się organizacji odzysku. Może również nastąpić zakończenie działalności organizacji, w przypadku braku możliwości pozyskania przez nie wymaganego kapitału zakładowego.

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Wpływ na środowisko

Projekt ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wpłynie pozytywnie na środowisko, przez zmniejszenie masy odpadów opakowaniowych kierowanych na składowiska, poprzez obowiązek odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Jednocześnie projekt ustawy określa wymagania, jakie muszą spełniać wprowadzający opakowania, mające na celu minimalizację wpływu na środowisko opakowań i powstałych z nich odpadów (m.in. przydatność do recyklingu oraz do wielokrotnego użytku). Obowiązek osiągnięcia wysokich poziomów odzysku i recyklingu spowoduje dodatkowo zmniejszenie zużycia surowców pierwotnych, stosowanych do produkcji nowych opakowań.

9. Źródła finansowania

Wpływy z opłaty produktowej, opłaty recyklingowej oraz opłaty rejestrowej i rocznej.

Lista podmiotów, do których został rozesłany projekt ustawy:

1. Wojewodowie
2. Marszałkowie Województw
3. Główny Urząd Statystyczny
4. Główny Inspektor Ochrony Środowiska
5. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
6. NSZZ „Solidarność”
7. Związek Rzemiosła Polskiego
8. OPZZ
9. Forum Związków Zawodowych
10. Business Centre Club - Związek Pracodawców
11. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
12. Konfederacja Pracodawców Polskich
13. Polski Klub Ekologiczny
14. Instytut na Rzecz Ekorozwoju ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00-743 Warszawa
15. Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego ul. Raszyńska 32/44, 02-026 Warszawa
16. Centrum Prawa Ekologicznego ul. Uniwersytecka 1, 50-951 Wrocław
17. Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Chemii Gospodarczej, ul. Kredytowa 2 m.7, 00-062 Warszawa
18. Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych, ul. Graniczna 29, 40-956 Katowice
19. Firma Oponiarska Dębica, ul. 1 Maja 1, 39-200 Dębica
20. Stowarzyszenie Forum Opakowań Szklanych, ul. Mariensztat 8, 00-302 Warszawa
21. Stowarzyszenie Papierników Polskich, Pl. Komuny Paryskiej 5a, 90-007 Łódź
22. EKO-PAK Polska Koalicja Przemysłowa na Rzecz Opakowań Przyjaznych Środowisku, ul. Mokotowska 49, 00-542 Warszawa
23. Centralne Laboratorium Akumulatorów i Ogniw, ul. Forteczna 12, 61-962 Poznań
24. Komitet Ochrony Środowiska - Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa
25. Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska 3, 40-009 Katowice
26. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu, ul. Karmelicka 30/2, 00-181 Warszawa
27. Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. Złota 44/46, 00-120 Warszawa
28. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami - Al. Jerozolimskie 44 pok. 324/325, 00 - 024 Warszawa
29. Zakład Ekologii Opakowań - Centralny Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Opakowań, ul. Konstacińska 11, 02-942 Warszawa

30. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, ul. Starościńska 10/12 lok. 22, 02-516 Warszawa
31. ABC Recykling S.A., ul. Gubińska 40, 66-600 Krosno Odrzańskie
32. Stowarzyszenie Przemysłu Gumowego EKO GUMA, ul. Harcerska 30, 05-820 Piastów
33. Beskid Sp. z o.o., ul. Kabaty 2, 34-300 Żywiec
34. Grupa Lotos S.A., ul. Elbląska 135, 80-718 Gdańsk
35. Izba Wydawców Prasy. ul. Foksal 3/5, 00-366 Warszawa
36. Aluminium Recykling Organizacja Odzysku S.A, ul. Hutnicza 1, 62-510 Konin
37. Branżowa Organizacja Odzysku S.A, ul. Traugutta 1, 33-101 Tarnów
38. Centrum Utylizacji Opon Organizacja Odzysku S.A, ul. Jagiellońska 74, 03-301 Warszawa
39. Cleanaway Organizacja Odzysku S.A. ul. Szobiszowicka 1, 44-100 Gliwice
40. Czyste Środowisko-Organizacja Odzysku S.A., ul. Mazowiecka 25, 30-019 Kraków
41. DOL-EKO – Organizacja Odzysku S.A. ,ul. Świeradowska 75, 50-559 Wrocław
42. ECO PAK Organizacja Odzysku S.A, ul. Świerczewskiego 5, 59-950 Ruzów
43. Eco Recykling Investment Organizacja Odzysku S.A. , ul. Nowogrodzka 11, 00-513 Warszawa
44. EKO CYKL Organizacja Odzysku S.A., Biuro: ul. Modlińska 190, 03-119 Warszawa
45. EKO-GROUP Organizacja Odzysku S.A. ul. Łagienicka 54/56, 91-463 Łódź
46. EKO-PUNKT Organizacja Odzysku S.A., ul. 17 Stycznia 56, 02-146 Warszawa
47. EKO-REK Organizacja Odzysku S.A., Paszczyzna 12, 39-207 Brzeźnica
48. Eko-Świat Organizacja Odzysku S.A., ul.Przemysłowa 13, 39-100 Ropczyce
49. EuROBAC Organizacja Odzysku S.A., ul. Błękitna 6, 85-370 Bydgoszcz
50. Glob Polska Organizacja Odzysku S.A. ul .Hoża 35/18, 00-681 Warszawa
51. Koba Organizacja Odzysku S.A., ul.Jasnogórska 1, 31-358 Kraków
52. KONSORCJUM OLEJÓW PRZEPRACOWANYCH - Organizacja Odzysku S.A., ul. Trzecieckiego 14, 38-460 Jedlicze
53. MTS –Organizacja Odzysku S.A., ul. Książęca 1, 61-361 Poznań
54. NOWA JAKOŚĆ – Organizacja Odzysku S.A., ul.Faradaya 53/31, 42-200 Częstochowa
55. Ogólnopolska Organizacja Odzysku O TRZY S.A., ul.Wrocławska 52, 55-075 Bielany Wrocławskie
56. Oiler Organizacja Odzysku S.A., ul. Malinowska 24a, 83-110 Tczew
57. Organizacja Odzysku Grupa Zachodnia S.A., ul. Romana Maya 1, 61-371 Poznań
58. Organizacja Odzysku Odpadów i Opakowań Ecola S.A., ul. Straganiarska 24/27, 80-837 Gdańsk
59. Organizacja Odzysku I Recyklingu REBIS S.A. ul. Fosa 3, 02-768 Warszawa
60. I Polska Organizacja Odzysku STOLICA S.A., ul. Gizów 6, 01-249 Warszawa
61. PLASTEKOL Organizacja Odzysku S.A., ul. 3 Maja 101, 38-200 Jasło
62. Plastic Technologies And Products- Polska Organizacja Odzysku S.A. ul. Waliców 11, 00-851 Warszawa
63. Plast-Oil Organizacja Odzysku S.A., ul. Wagrowska 14, 61-369 Poznań,
64. Polski System Recyklingu Organizacja Odzysku S.A., ul. Modlińska 225C, 03-120 Warszawa

65. Pro-Ekol Organizacja Odzysku S.A., ul. Wolności 5 Lok.18, 01-018 Warszawa
66. REBA Organizacja Odzysku S.A., ul. Kubickiego 16 Lok. 19, 02-954 Warszawa
67. Recal Organizacja Odzysku S.A., ul. Mariensztat 8, 00-302 Warszawa
68. RECYKL Organizacja Odzysku S.A., ul. Dworcowa 15, 62-032 Luboń K/Poznania
69. Rekopol Organizacja Odzysku S.A., ul. Pory 59, 02-757 Warszawa
70. STENA ORGANIZACJA ODZYSKU SPÓŁKA AKCYJNA, ul.Marii Konopnickiej 11.,
41-100 Siemianowice Śląskie
71. TOM - Organizacja Odzysku S.A., ul.Pomorska 112, 70-812 Szczecin
72. TOTAL-EKO Organizacja Odzysku S.A., Al. M. J. Piłsudskiego 72c, 10-450 Olsztyn
73. Zakład Gospodarki Komunalnej Organizacja Odzysku BIOSYTEM S.A., ul. Wodna 4,
30-556 Kraków
74. Zielony Punkt Organizacja Odzysku S.A., ul. Zachodnia 70, 90-403 Łódź